

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВОСИБИРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Г. Г. ПЕНЗИН

ВВЕДЕНИЕ В ПРАВОВЕДЕНИЕ

Методические рекомендации для студентов очного и заочного отделений НГПУ

НОВОСИБИРСК 2001

УДК 340(077.3)

ББК 67

П-25

Печатается по решению

редакционно-издательского совета

Научный редактор - канд. ист. наук, доц. *О. Н. Катионов*

Рецензенты:

Кафедра политологии, социологии и права;

Докт. юр. наук, профессор Института повышения квалификации и переквалификации

сотрудников ФСБ

В. С. Курчев

П-25 Введение в правоведение: Методические рекомендации для студентов очного и заочного отделений НГПУ. / Автор-составитель Г. Г. Пензин. - Новосибирск: Изд. НГПУ, 2000. - 98 с.

Методические рекомендации представляют собой краткий конспект лекций по общей теории права и конституционному праву, содержат тесты, контрольные вопросы, основные нормативные акты и литературу. Публикуется учебная программа по курсу «Конституционное право РФ». Работа адресована студентам, учащимся школ, училищ и всем, кто интересуется проблемами права.

УДК 340(077.3)

ББК 67.0p30

© Новосибирский государственный педагогический университет, 2001

Содержание

К читателю

I. СУЩНОСТЬ ПРАВА

1. Право как система юридических наук
2. Право как регулятор общественных отношений
3. Ценность права и его функции
4. Формы (источники) права
5. Норма права
6. Система права
7. Правовое отношение
8. Механизм правового регулирования

II. ОСНОВЫ ТЕОРИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

1. Понятие конституционного права
2. Предмет конституционного права
3. Конституционно-правовое регулирование: понятие, методы, средства
4. Конституционно-правовые отношения и их субъекты
5. Конституционно-правовые нормы: понятие и особенности
6. Виды норм конституционного права
7. Конституционное правонарушение и конституционная ответственность
8. Источники конституционного права
9. Система конституционного права Российской Федерации
10. Понятие науки конституционного права

III. ОСНОВЫ УЧЕНИЯ О КОНСТИТУЦИИ

1. Понятие конституции и ее определения
2. Сущность конституции
3. Классификация конституций
4. Юридические свойства конституций
5. Функции конституции
6. Основные этапы развития Конституции России
7. Структура Конституции Российской Федерации

IV. УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА КУРСА "КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Список нормативных источников, основной и рекомендуемой литературы

Уважаемый читатель!

Цель этой работы - позволить человеку, стремящемуся к познанию сложного, важного и многогранного явления, каковым является право, в максимально короткие сроки сделать решающий шаг в осуществлении своего желания. В первой части брошюры раскрываются основополагающие понятия правоведения. Вторая часть посвящена конституционной теории. В третьей - излагаются основы учения о конституции. Для тех, кто изучает право системно, публикуется учебная программа курса "Конституционное право Российской Федерации". Настоящая работа содержит тесты и контрольные вопросы, что позволяет обучающимся проверить свои знания самостоятельно, предварительно, до встречи с экзаменатором.

Следует помнить, что в этой брошюре освещаются исходные начала правовой теории. Для углубления и упрочения правоведческих знаний необходимо системное изучение рекомендуемых и других источников и литературы. Желаю успехов. С благодарностью приму замечания и пожелания.

Г. Г. Пензин

I. СУЩНОСТЬ ПРАВА

1. Право как система юридических наук

Право - явление сложное, многогранное, имеющее богатое понятийное содержание. Во-первых, выделяют право в общесоциальном смысле (моральное право, право народа и т. п.); во-вторых, выделяют право в специально-юридическом смысле как инструмент, связанный с государством; в-третьих, этим термином обозначают юридические науки. Объектом их изучения являются государство и право. От других общественных (гуманитарных) наук, изучающих государство и право, они отличаются тем, что последние их интересуют как **регуляторы общественных отношений**.

По вопросу происхождения государства и права существует несколько точек зрения. Согласно одной из них, государство и право возникают одновременно - вначале возникает право, а затем государство. Здесь право как бы санкционирует появление государства. Согласно другой точке зрения, вначале возникает государство, а затем право. Государство - источник права. Наиболее приемлемым является утверждение о том, что государство и право возникают одновременно и друг без друга не существуют. Всякий временный разрыв в появлении на свет государства и права неизбежно порождает дилемму курицы и яйца, из которой, как известно, не существует разумного выхода. Несмотря на неразрывное единство государства и права, явления эти относительно самостоятельные, что позволяет их изучать отдельно, не забывая об их единстве. В связи с этим существуют науки, изучающие государство, - **государствоведение**, и науки, изучающие право, - **правоведение**.

Предметом юридических наук являются общие и частные политико-юридические закономерности возникновения, развития и функционирования государственно-правовых явлений. Под политико-юридическими закономерностями понимаются объективные, необходимые, общие и частные устойчивые связи государственно-правовых явлений между собой и другими общественными (социальными) явлениями, связи, которые воплощают (порождают) качественную определенность государственно-правовых явлений, их политико-юридические свойства.

Общие политико-правовые закономерности государственно-правовых явлений изучает общая теория государства и права. Частные политико-правовые закономерности государства и права изучают другие юридические науки. Таким образом, **юридические науки** - это система знаний об общих и частных политико-юридических закономерностях возникновения, развития и функционирования государственно-правовых явлений.

Отмечая особенности юридических наук в системе гуманитарного знания, нужно обратить внимание на следующее. Юридические науки изучают две группы законов (закономерностей). **Первая группа законов** - это закономерности общественного развития, проявляющиеся в государственно-правовых явлениях. Например, закономерности возникновения и функционирования государства и права. В этом смысле юридические науки - это система знаний об объективных законах социального развития, отраженных в государственно-правовых явлениях, их социально-политических целях, механизме государственно-правового регулирования общественных отношений и тенденциях его развития. **Вторая группа законов** (а также других нормативных актов), изучаемых юридическими науками, - это юридические законы (и другие нормативные акты). В этом смысле юридические науки - система знаний о существующей в государстве системе права.

Юридических наук много. Каждая юридическая наука обладает самостоятельностью, так как имеет свой предмет и метод, и в то же время все вместе они образуют систему. Это обусловлено единством политико-правовых явлений. На рис. 1 приведена схема, которая дает представление о системе юридических наук Российской Федерации.



Рис. 1.

2. Право как регулятор общественных отношений

Право (в сугубо юридическом смысле) – это система общеобязательных, формально определенных юридических норм, устанавливаемых и обеспечиваемых государством, и направленных на урегулирование общественных отношений. Право обладает определенными свойствами, основными из которых являются следующие:

1) **исходит от государства.** Это означает, что только государство в лице специальных уполномоченных органов и должностных лиц при соблюдении особой процедуры способно принимать правовые нормы. Граждане, не являющиеся должностными лицами, органы (организации), не являющиеся государственными (например, политические партии, религиозные организации и т. д.), не могут издавать правовые нормы;

2) **носит волевой характер**, так как, складываясь, проходит через сознание и волю людей (законодателей). Право выражает государственную волю политических сил, стоящих у власти;

3) обладает **нормативностью** (состоит из норм – правил поведения) и **формальной определенностью** (изложено в официальных государственных документах);

4) характеризуется **системностью** (имеет сложное внутреннее строение) и **динамизмом** (постоянно развивается через правотворчество);

5) является **регулятором** общественных отношений. С помощью права государство регулирует поведение членов общества;

6) имеет общезначимый и обязательный характер. **Общезначимость** означает, что норма права действует применительно не к конкретному человеку, а к описанной в норме ситуации. Любой человек, оказавшийся в ситуации, описанной в норме, попадает под ее действие. **Общеобязательность** означает, что все правовые нормы обязательны для исполнения теми, кому они адресованы, независимо от их отношения к данным нормам;

7) охраняется государством. В случае нарушения предписаний юридических норм возможно применение мер государственного принуждения, выступающего, как правило, в виде юридической ответственности (дисциплинарной, материальной, административной, гражданско-правовой, уголовной).

Сущность права – это главная внутренняя, относительно устойчивая качественная основа права, которая отражает его истинную природу и назначение в обществе.

При рассмотрении сущности права учитывают два момента:

а) любое право – есть прежде всего регулятор общественных отношений, т. е. формально-юридическая сторона права. Она дает ответ на вопрос: «Каково предназначение права в государстве?»;

б) чьи интересы обслуживает данный регулятор (социально-содержательная сторона права).

Если определение сущности права как регулятора общественных отношений у правоведов не вызывает споров, то при характеристике содержательной стороны права выделилось два подхода:

- **классовый**, в рамках которого право определяется как система гарантированных государством юридических норм, выражающих возведенную в закон государственную волю экономически господствующего класса;

- **общесоциальный**, в рамках которого право рассматривается как выражение компромисса между классами, социальными группами, различными социальными слоями общества. Иногда в рамках этого подхода право того или иного государства характеризуется по сущности как право, выражающее интересы всего народа.

Наряду с этими основными подходами к определению сущности права выделяют и религиозный, и национальный, и расовый, и иные подходы, в рамках которых, соответственно, религиозные, национальные и расовые интересы будут доминировать в законах и подзаконных актах, правовых обычаях и нормативных договорах. Можно сделать вывод о том, что сущность права многоаспектна. Ее конкретное содержание определяется историческими условиями и субъектами, определяющими сущность права.

Понятие «право» в сугубо юридическом смысле неоднозначно, ибо можно выделить **объективное и субъективное право.**

Право объективно, поскольку оно объективировано (выражено, записано) в нормах права. **Объективное право** – это законодательство, нормативные акты, юридические обычаи, юридические прецеденты и нормативные договоры данного периода в конкретном государстве. Оно объективно в том смысле, что непосредственно не зависит от воли и сознания отдельного лица и не принадлежит ему.

Субъективное право – это мера юридически возможного поведения, призванного удовлетворять собственные интересы лица. Субъективными правами выступают конкретные права и свободы личности (право на жизнь, свободу, труд, образование и т. п.), которые субъективны в том смысле, что связаны с субъектом, принадлежат ему и зависят от его воли и сознания (например, право Сидорова на дом, право студента Иванова на стипендию).

Если объективное право – это юридические нормы, выраженные в тех или иных формах, то субъективное право – это те конкретные юридические возможности, которые возникают

на основе и в пределах права объективного. В юридическом смысле слова объективное право всегда есть, если оно выражено в нормативных актах. Субъективное право может отсутствовать в силу многих факторов. В жизни всегда надо знать, идет ли речь о праве в смысле юридических норм или в смысле наличных прав участников общественных отношений.

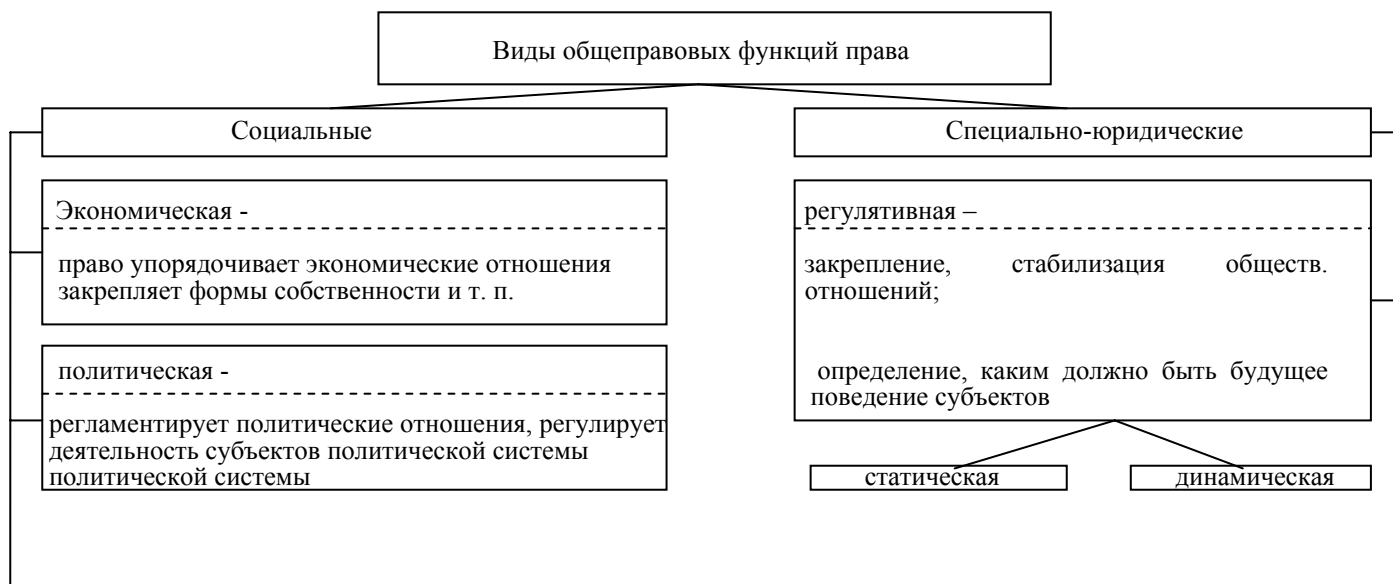
Юридическое понимание объективного и субъективного права не следует отождествлять с философским пониманием. Согласно диалектической философии, право есть единство объективного и субъективного. Право объективно, поскольку отражает систему общественных отношений (систему элементов этих отношений). Здесь действует закон, открытый К. Марксом: «Право никогда не может быть выше, чем экономический строй и обусловленное им культурное развитие общества». Следовательно, чем точнее право отражает реальные общественные отношения, тем эффективнее правовое регулирование. Объективное право вторично по отношению к общественным отношениям (отражает их). Одновременно право субъективно. Оно – результат деятельности людей (законодателей), складываясь, проходит через их сознание и волю. Поэтому право может не только закреплять существующие общественные отношения, но и устанавливать желаемые. В этом смысле право первично по отношению к общественным отношениям.

3. Ценность права и его функции

Ценность (полезность) права – его способность удовлетворять определенные потребности субъектов. Ценность права проявляется в его функциях.

Функции права – это основные направления юридического воздействия на общественные отношения, выражающие роль права в упорядочении общественных отношений. Виды функций права: общеправовые, межотраслевые, отраслевые, правовых институтов, норм права

Об общеправовых функциях права дает представление приводимая схема на рис. 2.



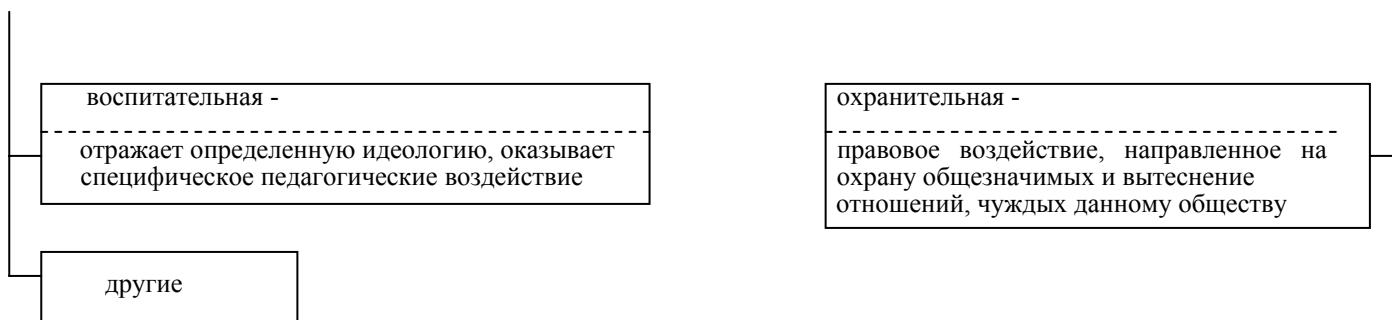


Рис. 2.

4. Формы (источники) права

Источник права - специальный юридический термин, который имеет несколько значений: сила, которая образует правовые нормы; условия, которые способствуют возникновению правовых норм (источник права в материальном смысле); источник права в идеальном смысле; источник права в формально-юридическом смысле (собственно - форма права).

Силой, создающей правовые нормы, является народ (общество). Народ - источник государственной власти - формирует государственные органы. Последние издают нормативно-правовые акты, которые должны отражать волю народа.

Источниками права в материальном смысле являются экономическое развитие государства, отношения собственности, политический строй и т. п.

Источниками права в идеальном смысле являются дошедшие до настоящего времени различные исторические документы, религиозные и философские воззрения; это также совокупность юридических идей, в широком смысле, правовое сознание, обуславливающие содержание норм права.

Форма права (источник права в специально-юридическом смысле) - способы внешнего выражения и закрепления норм права (внешняя форма права, совокупность способов формирования, своеобразного "документирования" государственной воли).

Основными формами права считаются: правовой обычай; юридический прецедент; нормативный договор; нормативно-правовой акт.

Правовой обычай - наиболее древний и архаичный вид источника права. Отличительной чертой правового обычая является то, что исторически сложившееся правило поведения санкционируется государством. Следовательно, не каждый обычай - правовой и выступает источником права. Правовыми становятся наиболее применяемые, общеизвестные, стабильные и одобряемые государством обычаи. Государство придает таким обычаям юридическую силу. Санкционирование осуществляется путем отсылки к обычаю, а не текстуального закрепления его в законе. Например, согласно ст. 5 Гражданского Кодекса РФ отдельные имущественные отношения могут регулироваться обычаями делового оборота.

Юридический прецедент - это судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которому придается сила нормы права и которым руководствуются при разрешении схожих дел, возникающих в будущем (распространен преимущественно в странах англо-саксонской правовой семьи - Великобритании, США, Канаде, Австралии и др.).

Нормативный договор - двустороннее или многостороннее соглашение между субъектами правотворчества, содержащее нормы права. Это особый вид нормативно-правового акта, выступающего базой (основой) для принятия последующих нормативных актов. Примерами таких договоров являются Договор об образовании СССР от 30 декабря 1922 г., Федеративный договор РФ от 31 марта 1992 г.

По предмету правового регулирования различают нормативные договоры в международном, конституционном, трудовом, гражданском и в других отраслях права.

Нормативно-правовой акт - изданный в установленном порядке государственными органами юридический документ, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы, имеющий общеобязательный характер и подкрепленный принудительной силой государства. Он является основным источником права в странах романо-германской (континентальной) правовой системы и в Российской Федерации.

Нормативно-правовой акт характеризуется следующими основными признаками: исходит от компетентных правотворческих органов, наделенных соответствующей компетенцией (соответствующими правомочиями); принимается в четко обозначенном процедурном порядке; имеет установленную форму и реквизиты (наименование, название издавшего его органа, дату принятия, номер, подпись должностного лица и т. д.), порядок вступления в силу и сферу действия; может быть быстро изменен или отменен в зависимости от социальных потребностей; имеют наибольшее распространение. По различным критериям нормативно-правовые акты классифицируют на виды. По юридической силе выделяют законы и подзаконные акты.

Законы - нормативные акты высшей юридической силы, принимаемые в особом порядке представительными (законодательными) органами или народом на референдуме и регулирующие наиболее важные общественные отношения. Виды законов в РФ (по юридической силе):

- Конституция РФ;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- законы субъектов Российской Федерации.

Поскольку Президент РФ наделен статьей 80 Конституции рядом исключительно важных полномочий (определение внутренней и внешней политики государства), то многие указы, издаваемые им в пределах этой компетенции, также обладают юридической силой закона.

Юридическая сила нормативного акта - категория правообразования, обозначающая преимущественное действие одного нормативного акта по сравнению с другим. Она указывает на место акта, его значение, его верховенство или подчиненность. Зависит от положения и роли органа, издавшего акт, от конституционных его полномочий и компетенции, которой он наделен по действующему законодательству.

Подзаконные нормативно-правовые акты - это принятые компетентными органами или должностными лицами государства на основании и во исполнение законов правовые акты, содержание нормы права.

Подзаконные нормативно-правовые акты делят на виды (см. рис. 3).

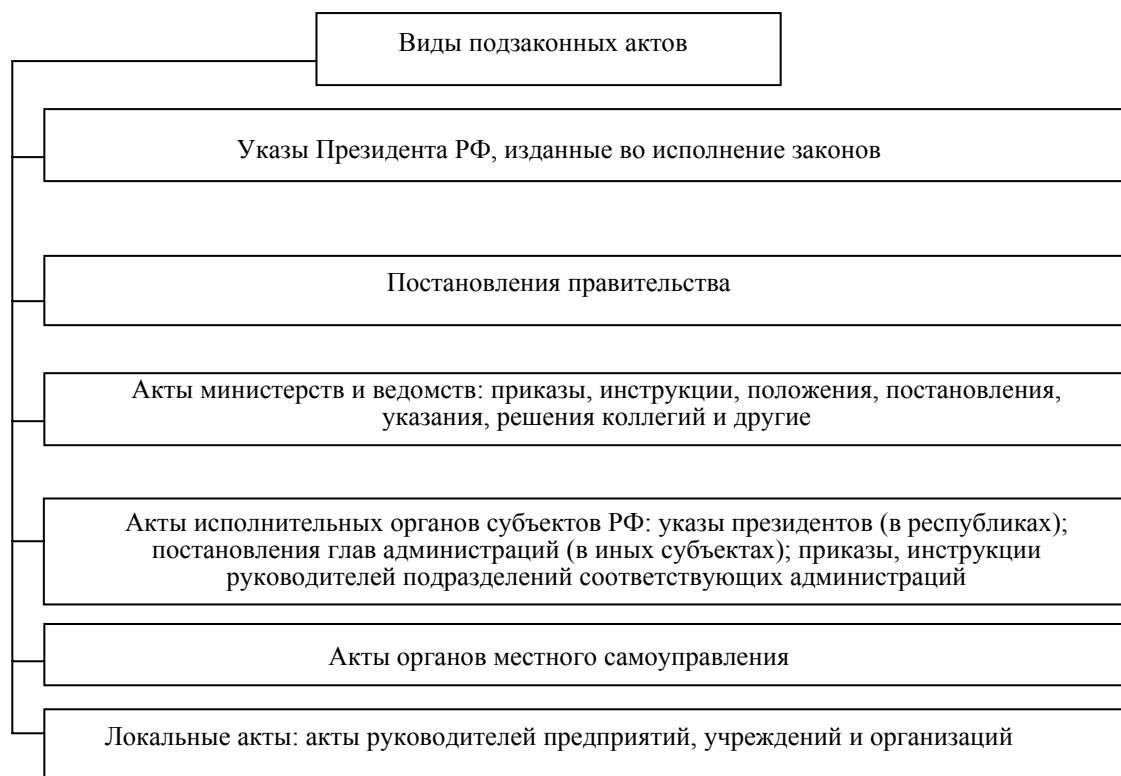


Рис. 3

Действие нормативно-правового акта ограничивается временем, пространством и кругом лиц.

Временной период действия нормативно-правового акта ограничивается моментами вступления его в силу и прекращения его действия.

Нормативно-правовой акт вступает в силу по общему правилу - по истечении 10-ти дней со дня его официального опубликования (федеральные законы, федеральные конституционные законы, акты палат Федерального собрания РФ) или по истечении 7-ми

дней со дня официального опубликования (акты Президента и Правительства); с иной даты, специально указанной в нормативно-правовом акте.

По общему правилу нормативно-правовой акт обратной силы не имеет, то есть он не должен распространяться на те отношения, которые уже существовали до момента его вступления в юридическую силу. Придание нормативно-правовому акту обратной силы возможно в двух случаях: а) если в самом нормативном акте об этом сказано; б) если он смягчает или вовсе устраняет ответственность.

Нормативные акты утрачивают свою силу (прекращают действовать) на основаниях:

а) по истечении срока действия акта, на который он был принят; б) в связи с изданием нового акта, заменившего ранее действовавший (косвенная отмена); в) на основании прямого указания конкретного органа об отмене данного акта (прямая отмена).

Действие нормативно-правового акта в пространстве зависит от уровня государственного органа, принявшего данный акт, и юридической силы акта. Нормативно-правовые акты распространяют свое действие:

- на территорию всей страны (как правило, федеральные законы, федеральные конституционные законы, иные акты высших органов государственной власти);
- на территорию, указанную в самом нормативно-правовом акте;
- на территорию субъекта федерации (акты органов государственной власти субъекта РФ);
- на локальную территорию (предприятия, учреждения, организации) - локальные правовые нормы.

Под территорией Российской Федерации подразумевается часть суши, которая определена как территория Российской Федерации государственной границей; внутренние водоемы; внешние водоемы (море и т. д.) в полосе территориальных вод - 12 морских миль; прилегающий континентальный шельф; воздушное пространство над территорией государства; воздушные и морские суда Российской Федерации, находящиеся в нейтральных водах и нейтральном воздушном пространстве; космические объекты; территория дипломатических представительств РФ за рубежом.

На территории РФ по общему правилу **нормативно-правовые акты РФ по кругу лиц действуют** в отношении всех граждан России, лиц без гражданства и иностранцев. Вместе с тем существуют специальные нормативные акты, распространяющиеся только на отдельные категории граждан и должностных лиц (военнослужащих, работников милиции, пенсионеров, инвалидов и др.). Действие нормативных актов РФ ограничено (в основном в вопросах юридической ответственности) в отношении сотрудников дипломатических представительств иностранных государств и членов их семей.

5. Норма права

Норма права - это общеобязательное, формально определенное правило поведения, установленное и обеспечиваемое государством и направленное на урегулирование общественных отношений. Юридическая норма - первичная клеточка права, исходный элемент его системы. Поэтому, естественно, что данной норме свойственны основные черты права как особого социального явления (см. п. 1. 2). Из этого не следует, конечно, совпадение понятий "право" и "норма права". Они соотносятся между собой как целое и часть. Право - это система правовых норм.

Являясь "клеточкой" права, норма права в то же время обладает признаком системности, структурированности. **Структура юридической нормы** представляет собой логическую взаимосвязь гипотезы, диспозиции и санкции. **Гипотеза** - элемент нормы права, указывающий на условия ее действия (время, место, субъективный состав и т. п.), которые определяются путем закрепления юридических фактов. **Диспозиция** - элемент нормы права, определяющий модель поведения субъектов с помощью установления прав и обязанностей, возникающих при наличии указанных в гипотезе юридических фактов. **Санкция** - элемент нормы права, предусматривающий последствия для субъекта, реализующего диспозицию. Они могут быть как негативными, неблагоприятными меры наказания (ответственности), так и позитивными - меры поощрения (напр., премия за добросовестное выполнение обязанностей работником).

Каждый из названных элементов имеет в структуре правовой нормы свое место и выполняет особую роль, вследствие чего, по сложившемуся в юридической науке мнению, без гипотезы норма бессмысленна, без диспозиции невысказана, без санкции бессильна. Иными словами, юридическая норма может выполнить регулирующую роль только в совокупности своих элементов.

Соотношение статьи нормативного акта и нормы права. По способам изложения возможны следующие варианты соотношения нормы права и статьи нормативного акта:

- 1) **прямой способ** - норма права непосредственно излагается в статье нормативного акта;
- 2) **отсылочный (ссылочный) способ** - статья нормативного акта, не излагая всей нормы права, отсылает к другой статье этого же нормативного акта;
- 3) **бланкетный способ** - статья отсылает не к конкретной статье, а к законодательству вообще.

Нормы права классифицируют по различным критериям. Прежде всего, выделяют **отправные (исходные, первичные, учредительные) и нормы - правила поведения.**

Отправные нормы определяют исходные начала, основы правового регулирования общественных отношений, его цели, задачи, принципы, пределы, направления, методы; закрепляют правовые категории и понятия. Виды отправных норм: **нормы-начала**

(конституционные положения, закрепляющие основы экономического, политического и государственного устройства); **нормы-принципы** (предписания, выражающие и закрепляющие принципы права); **определительно-установочные** (предписания, определяющие цели и задачи отраслей права, правовых институтов, формы и средства правового воздействия); **нормы-дефиниции** (предписания, содержащие определение правовых понятий и категорий); **коллизионные нормы** (предписания, принимаемые с целью устранения коллизий, либо устанавливающие порядок разрешения противоречий между юридическими нормами).

Нормы - правила поведения - нормы, непосредственно регулирующие общественные отношения, поведение людей (рис. 4).

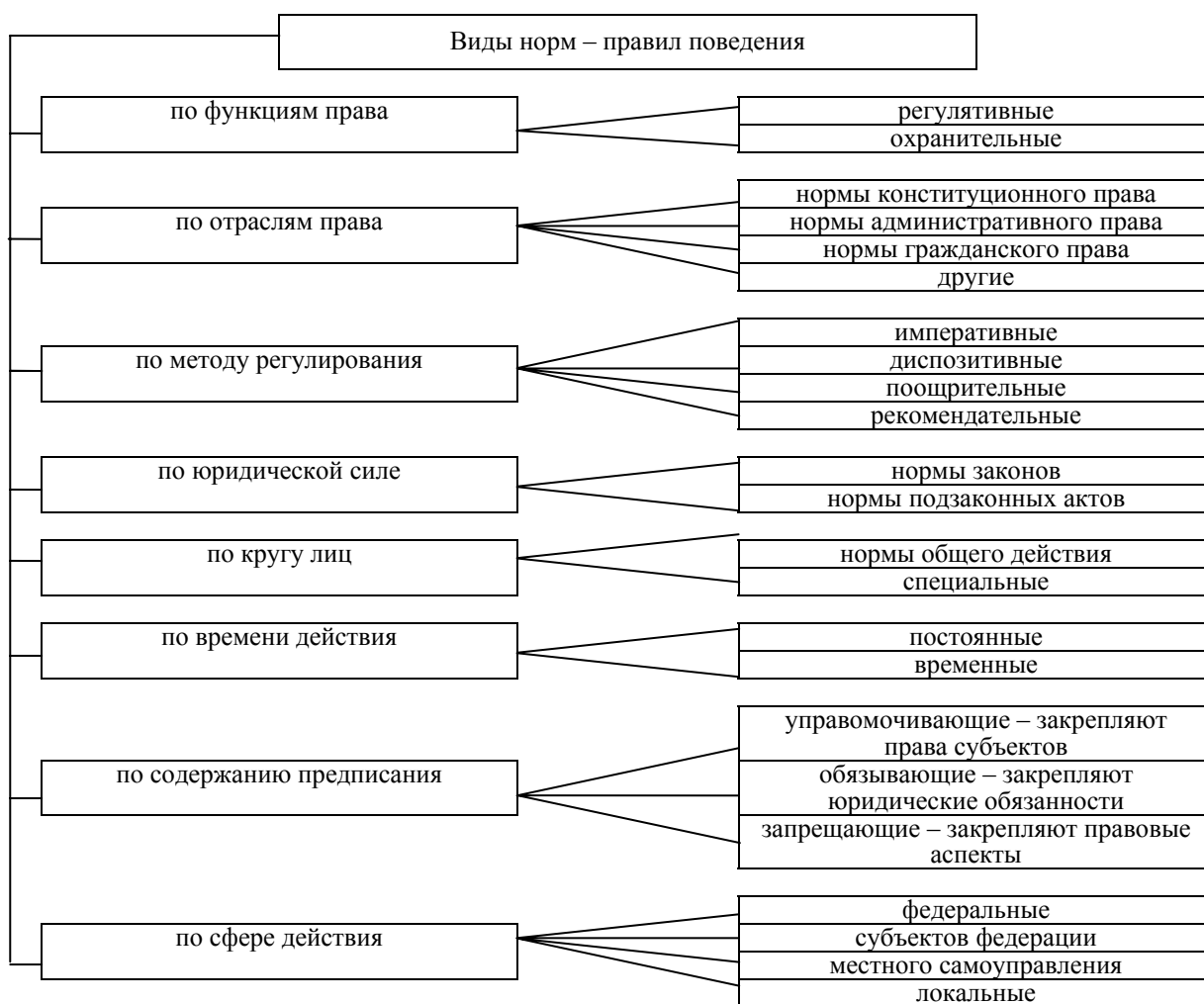


Рис. 4

6. Система права

Система права - это внутренняя организация права, включающая многообразные элементы, их иерархию, а также связи между ними. Это понятие не следует путать с понятием "**правовая система**". Последнее шире по своему объему и включает в себя,

помимо **системы права**, юридическую практику и господствующую правовую идеологию. Таким образом, правовая система и система права соотносятся как целое и часть.

Элементами системы права выступают: **правовые нормы** - базовый, первичный элемент системы права; **правовые институты** - совокупность правовых норм, регулирующих определенный вид общественных отношений; **подотрасли** - совокупность родственных правовых институтов; **отрасли права** - совокупность правовых норм, институтов, регулирующих определенные сферы (род) общественных отношений.

Предмет и метод правового регулирования как основания деления норм права на отрасли. Для деления норм права на отрасли используют два критерия: **предмет и метод правового регулирования.**

Предмет правового регулирования - это те общественные отношения, которые право регулирует. Он является основным критерием, так как общественные отношения объективно существуют, их определенный характер требует к себе соответствующих правовых форм. Например, трудовые отношения выступают предметом регулирования трудового права, земельные отношения - земельного права.

Вместе с тем, предмет правового регулирования не может быть единственным критерием деления права на отрасли, потому что, во-первых, общественные отношения, его составляющие, очень разнообразны, а во-вторых, нередко одни и те же общественные отношения регулируются различными способами. Поэтому вторым (дополнительным) критерием выступает **метод правового регулирования.** Если **предмет** отвечает на вопрос, что регулирует право, то метод - как регулирует. Если предмет является материальным критерием, то метод - формально-юридическим.

Метод правового регулирования - это совокупность юридических приемов, способов, при помощи которых осуществляется правовое регулирование качественно однородных общественных отношений в целях их упорядочения.

Выделяют четыре метода правового регулирования:

1) **императивный** - метод властных предписаний, субординации, основанный на запретах, обязываниях, наказаниях; 2) **диспозитивный** - метод равноправия сторон, координации, основанный на дозволениях; 3) **поощрительный** - метод вознаграждения за определенное заслуженное поведение; 4) **рекомендательный** - метод совета осуществления конкретного желательного для государства поведения. Следует подчеркнуть, что конкретное сочетание этих методов и определяет специфику той или иной отрасли права.

Виды отраслей права. В российской системе права выделяют следующие основные отрасли права:

конституционное

арбитражно-процессуальное

административное	трудовое
гражданское	семейное
гражданско-процессуальное	финансовое
уголовное	земельное
уголовно-процессуальное	коммерческое
уголовно-исполнительное	предпринимательское
арбитражное	экологическое
муниципальное	право социального обеспечения

Особое место принадлежит международному праву.

Кроме отраслей в структуре права юридические нормы подразделяют на две большие группы: **на частное и публичное право**. **Частное право** - это совокупность юридических норм, охраняющих и регулирующих отношения частных лиц. **Публичное право** - это совокупность юридических норм, которые закрепляют порядок деятельности органов государственной власти и управления. **Состав частного права**: гражданское, семейное, банковское, трудовое, международное частное право. **Публичное право**: конституционное, административное, муниципальное, уголовное, уголовно-исполнительное, финансовое, уголовно-процессуальное, арбитражное, арбитражный процесс, международное публичное право и др.

По предметному единству отрасли права разделяют на **основные** (в их состав не могут входить нормы права других отраслей права - конституционное, административное, гражданское и др.) и **комплексные** (состоят из норм, входящих в различные отрасли права, - хозяйственное право, экологическое право и др.).

По назначению отрасли права делят на **материальные** (состоят из норм, которые непосредственно регулируют общественные отношения - конституционное, гражданское, уголовное и др.) и **процессуальные** (состоят из норм, которые устанавливают порядок применения норм отраслей материального права - гражданское процессуальное, уголовное процессуальное и др.).

7. Правовое отношение

Правоотношение - это возникающее на основе норм права, волевое общественное отношение, участники которого имеют субъективные права и юридические обязанности, обеспечиваемые государством.

Основные признаки правоотношения: наличие, как минимум, двух сторон - управомоченной и обязанной; связь между ними через субъективные права и юридические обязанности; отрегулированность содержания субъективных прав, обязанностей, условий

возникновения правоотношения правовыми нормами; обеспеченность возможностью государственного принуждения.

Структуру правоотношения составляют: объекты, субъекты, содержание.

Объект правоотношения - это то, на что направлены права и обязанности субъектов правоотношений, по поводу чего они вступают в юридические связи. Большинство правоведов считают, что объектами правоотношений могут быть:

1) материальные блага (вещи, ценности, имущество и т. п.); 2) нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство, честь); 3) продукты духовного творчества (произведения литературы, искусства, музыки, науки, компьютерные программы и т. д.); 4) результаты действий участников правоотношений (правоотношения, возникающие, напр., на основе договора перевозки, подряда на капитальное строительство и т. п.); 5) ценные бумаги и документы (деньги, акции, дипломы, аттестаты и т. д.).

Субъекты правоотношений - участники правового отношения, выступающие в качестве управомоченной (имеющей субъективные права) либо обязанной (имеющей юридические обязанности) стороны, либо одновременно и управомоченной, и обязанной стороной.

Выделяют следующие **виды субъектов правоотношений**: индивидуальные и коллективные. К индивидуальным субъектам (физическим лицам) относятся: граждане; лица с двойным гражданством (бипатриды); лица без гражданства (апатриды); иностранцы. К коллективным субъектам относятся: 1) негосударственные организации (частные фирмы, коммерческие банки, общественные объединения и т. д.); 2) государственные организации; 3) государство в целом; 4) социальные общности (народ, нация, население региона (населенного пункта), иные социальные группы). Коллективные субъекты, участвующие в области частноправовых отношений, обладают качествами **юридического лица**. Согласно ст. 48 ГК РФ, "Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде".

Статус субъектов правоотношений характеризует понятие "**правосубъективность**" - способность быть участником правоотношения. Она включает два элемента: **правоспособность** (способность иметь субъективные права и нести юридические обязанности) и **дееспособность** (способность своими действиями реализовывать субъективные права и исполнять обязанности). Правоспособность физического лица начинается с момента его рождения, сохраняется за ним всю жизнь и прекращается смертью.

Видами дееспособности являются: дееспособность малолетних детей (от 6-ти до 14-ти лет); дееспособность несовершеннолетних (от 14-ти до 18-ти лет); полная дееспособность. Дети в возрасте до 6-ти лет считаются полностью недееспособными.

Полная дееспособность наступает с 18-ти лет и заключается в возможности иметь любые субъективные права и нести в полном объеме юридические обязанности. Полная дееспособность может наступить с 16-ти лет в случаях **эмансипации** (объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным, если он достиг 16-ти лет и работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия законных представителей занимается предпринимательской деятельностью) и **диспенсации** (снижение брачного возраста, которое возможно по достижении несовершеннолетним 16-ти лет; лицо считается полностью дееспособным с момента вступления в брак).

Лицо может не быть дееспособным после 18-ти лет в двух случаях:

объявление лица судом частично недееспособным вследствие злоупотребления алкоголем либо наркотиками - все сделки, кроме мелких бытовых, заключаются им только с согласия попечителя;

объявление лица решением суда полностью недееспособным, если лицо страдает психическим заболеванием и вследствие этого не понимает значения своих действий и не может руководить ими. Над этими лицами устанавливается опека. Сделки в интересах этих лиц заключаются опекуном.

Особенность правосубъективности юридического лица:

правоспособность и дееспособность (правосубъективность) возникают одновременно с момента его государственной регистрации;

правоспособность и дееспособность прекращаются одновременно в момент его преобразования (ликвидации).

Действия (сделки), совершенные неправосубъективными субъектами, признаются юридически ничтожными, т. е. не порождающими юридических прав и обязанностей*

Содержание правоотношения включает два элемента: фактическое содержание и юридическое. **Фактическим содержанием** являются общественные отношения, урегулированные нормой права, **юридическим** - субъективные права и субъективные юридические обязанности участников правоотношения.

Субъективное право - мера возможного поведения субъектов в правоотношении.

Признаки субъективного права: 1) это поведение - возможное (этим правом можно воспользоваться, а можно отказаться); 2) это мера возможного поведения (это право ограничено определенными рамками); 3) осуществляется в интересах управомоченного лица, т. е. того, кому оно принадлежит; 4) обеспечивается обязанностями других лиц.

Элементы структуры субъективного права: 1) возможность дозволенного поведения самого управомоченного, т. е. право на собственные действия (правомочие); 2) возможность требовать известного поведения от обязанного лица (право требования); 3) возможность прибегнуть к государственному принуждению в случае неисполнения противостоящей стороной своей обязанности (право притязания).

Субъективная юридическая обязанность - предусмотренная нормами права мера необходимого, должного поведения субъектов в правоотношении. **Признаки субъективной юридической обязанности:** 1) это необходимое, должное поведение (отказаться от юридической обязанности нельзя); 2) это мера должного, необходимого поведения (она ограничена определенными рамками); 3) выполняется в интересах управомоченного лица, направлена на удовлетворение его интересов; 4) ее исполнение обеспечивается государственным принуждением, в случае неисполнения, либо ненадлежащего исполнения наступает юридическая ответственность. **Элементы структуры юридической обязанности:** 1) необходимость совершать определенные действия либо воздерживаться от них; 2) необходимость правообязанного отреагировать на законные требования управомоченного; 3) необходимость нести ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение этих требований.

Предпосылки возникновения правоотношений - условия (факторы), порождающие правовые отношения. Выделяют два вида предпосылок возникновения правоотношений: 1) материальные (общие); 2) юридические (специальные). **К материальным** предпосылкам относятся жизненные интересы и потребности людей, под влиянием которых они вступают в соответствующие правовые отношения. В более широком смысле под материальными предпосылками понимается система социально-экономических, политических, культурных и иных обстоятельств, обуславливающих объективную необходимость правового регулирования определенных общественных отношений. **К юридическим** предпосылкам относятся: 1) норма права; 2) правосубъективность; 3) юридические факты. Без этих предпосылок правоотношение невозможно.

Юридические факты - это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми норма права связывает наступление определенных юридических последствий (напр., возникновение, изменение или прекращение правоотношения). Их модель фиксируется в гипотезе юридической нормы.

Юридические факты классифицируют по различным критериям: 1) по характеру правовых последствий их делят на **правообразующие** (поступление в вуз); **правоизменяющие** (перевод с очной на заочную форму обучения); **правопрекращающие** (окончание вуза); 2) по связи с волей участников правоотношений на: **события** (обстоятельства, не зависящие от

воли субъектов - стихийное бедствие, смерть, истечение сроков и т. п.); **действия** (обстоятельства, связанные с волей участников правоотношений). Последние делятся на **правомерные и противоправные**. **Правомерные**, в свою очередь, подразделяются на **юридические акты** (действия, совершаемые с намерением породить юридические последствия - сделки/судебные решения, решения административных органов и т. п.) и **юридические поступки** (действия, приводящие к юридическим последствиям независимо от намерений лица, их совершающего - создание художественного произведения и т. п.). **Противоправные деяния** могут быть дисциплинарными, гражданско-правовыми, административными, уголовными. Нередко для возникновения правоотношения необходим не один юридический факт, а их совокупность, которую называют юридическим (фактическим) составом. Напр., для поступления в вуз необходимы такие юридические факты, как аттестат об окончании средней школы, сдача вступительного экзамена или собеседование (проходной балл по конкурсу), приказ ректора о зачислении на первый курс вуза.

8. Механизм правового регулирования

Это система правовых средств, при помощи которых осуществляется правовое регулирование.

К основным средствам **механизма правового регулирования** относят:

юридические нормы; юридические факты; правоотношения; акты реализации права, правоприменительные акты.

Нормы права выступают как **предписания** и как образец, модель поведения в правовых отношениях. Они служат **исходной базой** правового регулирования, в них указывается, что дозволено и что запрещено, каковы последствия соблюдения или нарушения зафиксированного в них предписания. Нормы права - основа всего механизма правового регулирования. Все остальные его элементы предусмотрены нормами права, носят поднормативный характер.

Юридические факты - предусмотренные нормами права жизненные ситуации, факты реальной жизни, влекущие юридические последствия: возникновение, изменение и прекращение правовых отношений.

Правоотношение есть средство перевода общих моделей поведения, заложенных в нормах права, в конкретизированные и индивидуализированные акты поведения членов общества (субъектов права). Через правоотношения осуществляется реализация права, это основной путь претворения предписаний норм права в акты поведения людей.

Акты реализации права - это действия субъектов права, участников правовой жизни по воплощению в жизнь предписаний норм права. В таких действиях (в ряде случаев закрепленных в юридических документах, напр., договорах) реально осуществляются выраженные в правах и обязанностях меры возможного или должного поведения.

Акты применения права - индивидуализированные властные предписания, направленные на регламентацию общественных отношений. Это акты (как действия, так и документы) индивидуализированного правового регулирования. Наиболее ярким примером акта применения права является решение суда по конкретному делу.

ТЕСТЫ

1. Юридические науки являются гуманитарными науками. - Да, нет.
2. Юридические науки изучают два объекта - государство и право. - Да, нет.
3. Юридические науки образуют единую систему наук. - Да, нет.
4. Каждая юридическая наука относительно самостоятельна. - Да, нет.
5. Подчеркните правильный ответ:
 - а) юридические науки имеют два предмета изучения;
 - б) юридические науки имеют один общий предмет изучения;
 - с) каждая юридическая наука имеет свой предмет изучения.
6. Подчеркните правильный ответ:
 - а) общая теория государства и права - юридическая наука;
 - б) общая теория государства и права - юридическая правоведческая наука;
 - с) общая теория государства и права - государствоведческая наука.
7. Выберите правильный ответ:
 - а) конституционное право - государствоведческая наука;
 - б) конституционное право - юридическая наука;
 - с) конституционное право - правоведческая наука.
8. Выберите правильный ответ:
 - а) право - система юридических норм, сложившаяся в результате естественно-исторического развития общества;
 - б) право - система юридических норм, установленных либо санкционированных государством.
9. Вычеркните, по вашему мнению, ненужное:

Свойства права: общезначимость, общеобязательность, нормативность, персонифицированность, охраняется обществом и государством, динамизм, консерватизм, формальная определенность.

10. В приведенном списке прав, подчеркните те, которые вы относите к субъективному праву: каждый имеет право на жизнь; каждый имеет право на жилище; каждый имеет право на образование; каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами; право частной собственности охраняется законом; право на строение; Стоянов имеет право на гараж.

11. Подчеркните, какие из перечисленных функций права являются специально-юридическими: динамическая, охранительная, мировоззренческая, коммуникативная, статическая, политическая, регулятивная, воспитательная, оценочная.

12. Подчеркните, какие из перечисленных источников права относятся к специально-юридическим: философские воззрения, правовое сознание, правовой обычай, народ, договоры, обычаи, правовые договоры, прецеденты, правовые акты, исторические правовые документы, нормативные акты, законы, Указы Президента, постановления Правительства, приказы ректора о зачислении в вуз, приказ ректора о запрещении курения в помещении вуза.

13. Действие нормативного правового акта ограничивается временем. - Да, нет.

14. Действие нормативного правового акта ограничивается пространством. - Да, нет.

15. Действие нормативно-правового акта ограничивается кругом лиц. - Да, нет.

16. Какие из перечисленных органов государственной власти имеют право принимать законы:

- 1) Совет Федерации Федерального Собрания РФ;
- 2) Государственная Дума Федерального Собрания РФ;
- 3) Президент РФ;
- 4) Правительство РФ;
- 5) Конституционный Суд РФ;
- 6) Федеральное Собрание РФ;
- 7) Президенты республик в составе РФ;
- 8) Представительные органы субъектов РФ;
- 9) Органы местного самоуправления РФ.

17. Общее правило: нормативный правовой акт обратной силы не имеет. - Да, нет.

18. Отметьте правильный ответ:

а) нормативный правовой акт имеет обратную силу, если он отягчает или устанавливает юридическую ответственность;

- b) смягчает или вовсе устраняет юридическую ответственность;
- c) об этом сказано в самом нормативном акте;
- d) по усмотрению правоприменительного органа (должностного лица).

19. Укажите ответ, соответствующий Конституции РФ:

- a) федеральный закон считается принятым Государственной Думой, если за него проголосовало две трети, участвовавших в голосовании;
- b) большинство от общего числа депутатов;
- c) не менее трех четвертей от общего числа депутатов.

20. Выберите правильный вариант решения применительно к следующей ситуации: федеральный закон считается одобренным Советом Федерации:

- a) если за него проголосовало не менее двух третей голосов от общего числа членов этой палаты, либо если в течение десяти дней он не был рассмотрен Советом Федерации;
- b) если за него проголосовало не менее трех четвертей голосов от общего числа членов этой палаты, либо в течение семи дней он не был рассмотрен Советом Федерации;
- c) если за него проголосовало более половины голосов от общего числа членов этой палаты, либо в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации.

21. Выберите правильный вариант решения применительно к следующей ситуации: федеральный конституционный закон считается принятым:

- a) если он одобрен большинством от общего числа членов Совета Федерации и не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы;
- b) если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы;
- c) если он одобрен большинством от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа членов Государственной Думы.

22. Вставьте пропущенное слово в тексте: "Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении дней после их официального опубликования, если самим законом или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу".

23. Укажите, для какой отрасли права в наибольшей мере характерен поощрительный метод: а) уголовное право; б) трудовое право; в) семейное право.

24. Подчеркните, как называется способность лица иметь права и обязанности:

- a) правосубъективность;
- b) правоспособность;
- c) дееспособность;

d) деликтоспособность.

25. Подчеркните, какие из юридических фактов относятся к действиям:

- a) стихийное бедствие;
- b) опоздание на работу;
- c) истечение срока давности;
- d) сделка.

26. Подчеркните, что составляет юридическое содержание правоотношений:

- a) объект правоотношения;
- b) юридические факты;
- c) субъективное право и субъективная юридическая обязанность.

27. Подчеркните, какая из названных мер принуждения выступает в форме юридической ответственности:

- a) взыскание алиментов на содержание ребенка;
- b) лишение прав на вождение машины;
- c) запрет выезжать из населенного пункта в связи с подпиской о невыезде.

28. Выделите начальное звено механизма правового регулирования:

- a) появление юридического факта;
- b) возникновение правоотношения;
- c) принятие нормы права;
- d) принятие правоприменительного акта.

Список основной литературы

Алексев С. С. Теория государства и права. Начальный курс. -М., 1996.

Кашанина Т. В., Кашанин А. В. Основы российского права. - М., 1998.

Комаров С. А., Малько А. В. Теория государства и права: Учебно-методическое пособие. - М., 1999.

Малько А. В. Теория государства и права: Учебник. - М., 2000.

Общая теория государства и права. Академический курс в 2-х томах. Отв. ред. / М. Н. Марченко. - М., 1998.

II. ОСНОВЫ ТЕОРИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

1. Понятие конституционного права

Конституционное право - ведущая отрасль права каждого государства, нормы которого в том или ином объеме регулируют основы социально-экономического, политического и

территориального устройства государства, осуществление основных прав и свобод человека и гражданина и определяют систему органов государственной власти данного государства.

Соотношение терминов "конституционное" и "государственное" право

В России и за рубежом в качестве названия рассматриваемой отрасли права используются оба эти термина. Между ними нет принципиальной разницы, а дело чаще всего в традиции. В США и Франции, напр., используется термин "конституционное" право, в Германии - "государственное". В нашей стране в дореволюционный период использовались оба эти названия, хотя собственно конституции в стране не было. Это вызывало спор о терминах (так как государственное устройство существует всегда, независимо от наличия или отсутствия конституции). После Октябрьской революции 1917 г. в России название "государственное" право стало более распространенным. В современных условиях большинство российских правоведов склоняются к замене традиционного названия на "конституционное" право. В этом видят своеобразный отказ от прошлого в пользу конституционализма.

Конституционализм - это политическая система, опирающаяся на конституцию, конституционные методы; это также учение о конституции как основном инструменте политической власти. В Конституцию РФ 1993 г. впервые в мировой практике введено понятие "основы конституционного строя", поэтому чаще всего конституционное право Российской Федерации определяется следующим образом:

Конституционное право РФ - ведущая отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, установленных (санкционированных) государством, в которых закреплены основы конституционного строя Российской Федерации, взаимоотношений между государством и личностью, федеративного устройства России, организации и деятельности системы органов государственной власти, местного самоуправления.

2. Предмет конституционного права

Предметом конституционного права как отрасли российского права являются общественные отношения, возникающие в связи с закреплением и регулированием:

1) основ конституционного строя РФ, суверенитета народа и форм его осуществления, принципов государственного устройства и разделения властей, социального и светского характера государства, идеологического многообразия и политического плюрализма, верховенства конституции в государстве;

2) взаимоотношения между государством и личностью, правовых основ статуса российских граждан, лиц без гражданства и иностранных граждан, находящихся на территории России, прав и свобод человека и гражданина и гарантий их реализации;

3) федеративного устройства России, состава и компетенции ее субъектов, исключительной компетенции федерации и предмета совместного ведения федерации и субъектов, верховенства федеральных законов над актами субъектов и т. д.;

4) организации и функционирования системы высших органов государственной власти РФ: Президента, Федерального Собрания, Правительства, органов судебной власти, а также местного самоуправления.

3. Конституционно-правовое регулирование: понятие, методы, средства

Конституционно-правовое регулирование - нормативно-конституционное воздействие на определенные общественные отношения в целях их упорядочения, охраны и развития. Оно имеет целенаправленный характер и осуществляется с помощью определенной системы правовых средств (конституционно-правовых норм, конституционных правоотношений и др.), специфических методов правового регулирования.

Методами конституционно-правового регулирования выступают:

- **субординация** (юридическое воздействие на основе властно-императивных начал: обязывания и запрещения);

- **координация** (предоставление субъектам права на самостоятельные действия в установленных законом рамках).

Главными средствами конституционно-правового регулирования являются: установление правоспособности, определение правового статуса и реализация прав и обязанностей через правоотношения.

4. Конституционно-правовые отношения и их субъекты

Конституционно-правовые отношения - это социальные отношения, урегулированные нормами конституционного права, имеющие общеобязательный характер и охраняемые государством, посредством которых их участники реализуют свои права и выполняют обязанности.

К сфере регулирования конституционного права относятся:

1) властеотношения (организация государства и государственной власти);

2) отношения между человеком и государством (права, свобода и обязанности человека и гражданина);

3) поскольку властеотношения, права, свободы и обязанности человека и гражданина тесно связаны с общественным порядком и системой базовых общественных отношений (формами собственности, экономической, политической, социальными системами), то данные отношения также входят в предмет регулирования конституционного права.

Субъектами конституционно-правовых отношений выступают:

- народы РФ;
- российское федеративное государство;
- республики, входящие в состав РФ;
- автономные образования;
- административно-территориальные единицы;
- федеральные органы;
- государственные органы республик, входящих в состав РФ;
- государственные органы других субъектов Федерации;
- органы местного самоуправления;
- избиратели;
- депутаты;
- избирательные комиссии;
- общие собрания граждан, сельские сходы;
- граждане РФ, иностранцы и лица без гражданства; объединения граждан.

Объектами конституционно-правовых отношений являются:

территория РФ; социально-экономические и социально-политические ценности, основы личных свобод и благ, отношения собственности, национальные и расовые отношения, основные права и свободы граждан, действия субъектов конституционно-правовых отношений и др.

Содержанием конституционно-правовых отношений выступает социальное поведение (деятельность) субъектов конституционного права, обеспечиваемое и направляемое государством путем определения их конкретных прав и обязанностей.

Основанием для возникновения конституционно-правовых отношений, их изменения и прекращения являются юридические факты, среди которых решающее значение имеют акты-действия государственных органов и граждан, а также факты-состояния. Напр., ходатайство верховного органа народного представительства о приеме данного государства в состав Российской Федерации; состояние в составе РФ; состояние в гражданстве РФ.

5. Конституционно-правовые нормы: понятие и особенности

Нормы конституционного права - это правовые нормы, которые регулируют общественные отношения, составляющие предмет конституционного права (это выраженные в конституции, законах и иных источниках права общеобязательные правила возможного или должного поведения в сфере регулирования конституционного права).

Нормам конституционного права свойственны все признаки, присущие другим нормам права (общеобязательность, установление государством, обеспечение их реализации с помощью государственных гарантий, защита от нарушений принудительными средствами и т. д.).

Вместе с тем нормы конституционного права обладают своей спецификой, а именно:

1) **своим содержанием**, той сферой общественных отношений, на урегулирование которых они направлены. Нормы конституционного права регулируют наиболее важные, коренные общественные отношения (отношения власти и ее реализации; основные права и свободы человека и гражданина; др.);

2) **источниками, в которых они выражены**. Основополагающие, наиболее значимые нормы изложены в особом акте, обладающем высшей юридической силой во всей правовой системе, - Конституции РФ;

3) в конституционном праве значительно больше, чем в других отраслях права, **норм общерегулятивного**, а не конкретно регулирующего характера. К таким нормам относятся нормы-декларации, нормы-принципы, нормы-дефиниции, нормы-задачи. Они рассчитаны на всех правоприменяющих субъектов, независимо от вида правоотношений, участниками которых эти субъекты являются (гражданско-правовых, административно-правовых, уголовно-правовых и др.);

4) **учредительным характером содержащихся в них предписаний**. Конституционно-правовые **нормы первично устанавливают** обязательный для создания всех правовых норм других отраслей права порядок: определяют формы правовых актов, порядок их принятия и опубликования, компетенцию государственных органов в сфере правотворчества, наименование принимаемых ими правовых актов. Нормы конституционного права определяют и саму систему органов государственной власти;

5) **особым механизмом реализации**. Многие конституционно-правовые нормы в своей реализации связаны не с возникновением конкретных правоотношений, а особого вида отношениями **общего характера** или **правового состояния** (состояние в гражданстве, состояние субъектов в составе Российской Федерации);

6) **специфическим составом субъектов**, на регулирование отношений которых они обращены. Среда таких особых субъектов: народ, государство, нации, высшие государственные органы;

7) **особенность структуры**. В отличие от статей нормативных актов других отраслей права, которые, как правило, имеют три структурных элемента (гипотезу, диспозицию и санкцию), в статьях нормативно-правовых актов, содержащих нормы государственного права, формулируются чаще всего гипотеза и диспозиция. Санкции норм конституционного права обладают достаточной спецификой. Ими являются:

- отмена или приостановление антиконституционного акта (п. 2 ст. 85 Конституции РФ);
- отрешение президента РФ от должности (п. "е" ст. 102);
- роспуск Государственной Думы (п. 4 ст. 111; п. 4 ст. 117);
- отставка Правительства РФ (п. 2 ст. 117);
- выражение недоверия Правительству РФ (п. 3 ст. 117);
- признание выборов или результатов референдума недействительными;
- официальное признание работы государственных органов, высших должностных лиц неудовлетворительной (в том числе путем выражения вотума недоверия правительству);
- досрочное расформирование подотчетного органа.

6. Виды норм конституционного права

Нормы конституционного права подразделяют на группы, виды, то есть классифицируют. Классификация производится по различным критериям (признакам).

В зависимости от объекта (по содержанию) правового регулирования нормы конституционного права делят на следующие группы:

1) закрепляющие и регулирующие основы конституционного строя Российской Федерации (гл. 1, ст. 1-16 Конституции РФ);

2) устанавливающие правовой статус личности, права и свободы человека и гражданина (гл. 2, ст. 17-64 Конституции РФ);

3) закрепляющие федеративное устройство (гл. 3, ст. 65-79 Конституции РФ; нормы Федеративного Договора от 31 марта 1992 г.);

4) регулирующие порядок образования и деятельности системы органов государственной власти (гл. 4-8, ст. 80-133 Конституции РФ; законодательство о выборах, о статусе депутатов).

По характеру содержащихся предписаний нормы конституционного права классифицируются на:

- управомочивающие (ст. 30, 83 Конституции РФ);
- обязывающие (ст. 57, 58, 59);
- запрещающие (п.4 ст. 3; п. 5 ст. 13).

По степени определенности содержащихся предписаний выделяют:

- императивные - такие, которые не допускают свободы усмотрения субъекта в применении установленного ими правила. В них однозначно определяется вариант поведения субъекта в соответствующих обстоятельствах (ст. 71 Конституции РФ);
- диспозитивные - предусматривают возможности выбора варианта действия субъекта с учетом указанных в норме условий и обстоятельств (ст. 66 Конституции РФ).

По юридической силе (форме закрепления) нормы подразделяют на:

- конституционные (обладающие высшей юридической силой);
- содержащиеся в иных нормативных актах.

7. Конституционное правонарушение и конституционная ответственность

Конституционное правонарушение (деликт) - виновное поведение субъекта конституционного права, нарушающее предписание (норму) конституционного права и не составляющее при этом ни уголовного преступления, ни административного, гражданского или дисциплинарного правонарушения. Является основанием для наступления конституционной ответственности.

Конституционная ответственность - особый вид социальной ответственности, имеет сложный политико-правовой характер и наступает за конституционный деликт (правонарушение), выражающийся в особых негативных последствиях для субъекта конституционного правонарушения.

Субъектами конституционного правонарушения могут быть должностные лица и органы государственной власти.

Конституционная ответственность предусмотрена нормами самого конституционного права. Чаще всего она представляет собой реализацию санкции, указанной в конституционно-правовой норме. Такой санкцией выступает и отмена незаконных актов, и освобождение от должности (отставка), и отзыв депутата. В Конституции РФ закреплена ответственность Правительства перед Президентом, который вправе без объяснения причин отправить в отставку любого министра, либо Правительство в целом. Правительство также несет ответственность перед Федеральным Собранием, которое вправе выразить ему недоверие. Все государственные органы несут ответственность за соответствие своих актов Конституции РФ. Эту ответственность реализует Конституционный Суд.

Конституционная ответственность чаще всего носит политический характер. Напр., потеря политической репутации профессионального политика. Только в определенных случаях эта ответственность требует наличия вины того или иного должностного лица, которая должна устанавливаться с соблюдением законных процессуальных правил. Поэтому конституционная ответственность чаще всего выполняет профилактическую функцию. В процессуальных формах эта ответственность устанавливается только судебными органами. Напр., отрешение Президента РФ от должности.

8. Источники конституционного права

Под **источниками конституционного права** (в юридическом смысле) понимаются юридические формы, способы выражения правовых норм, регулирующих общественные отношения, составляющие по своему содержанию предмет конституционного права. Основными источниками конституционного права Российской Федерации являются нормативные акты, которые содержат нормы конституционно-правового характера. К ним относятся:

- Конституция РФ;
- Федеративный договор;
- договоры о разграничении предметов ведения между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- договоры между субъектами РФ;
- международные договоры с участием РФ;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы РФ;
- конституции и уставы субъектов РФ;
- постановления палат Федерального Собрания РФ;
- указы Президента РФ;
- постановления Правительства РФ;
- акты министерств и других федеральных органов исполнительной власти;
- законы и иные нормативные акты субъектов РФ;
- акты органов местного самоуправления.

9. Система конституционного права Российской Федерации

Система конституционного права - совокупность частей и элементов конституционного права, характеризующих его внутреннее строение и обособливающих его от других отраслей права. Система конституционного права включает **общие принципы конституционного права** (такие, как народный суверенитет, народное представительство, разделение властей, неотчуждаемость прав человека и др.), **конституционно-правовые институты** и **конституционно-правовые нормы**.

Конституционно-правовые институты - определенные системы норм конституционного права, регулирующие однородные и взаимосвязанные общественные отношения и образующие относительно самостоятельную группу. Институты, в свою очередь, делят на подынституты (более частные институты), которые состоят из норм. Норма - ядро системы конституционного права.

Правовой институт в конституционном праве имеет подвижные границы: одни и те же нормы могут входить в разные конституционно-правовые институты.

Российское конституционное право состоит из следующих элементов - правовых институтов:

- основы конституционного строя;
- основные права и свободы человека и гражданина;
- федеративное устройство;
- избирательная система (избирательное право);
- президентская власть;
- законодательная власть;
- исполнительная власть;
- судебная власть и прокуратура;
- государственная власть в субъектах федерации;
- структурные элементы гражданского общества;
- местное самоуправление;
- порядок внесения поправок и пересмотр Конституции.

10. Понятие науки конституционного права

От понятия конституционного права как ведущей отрасли российской системы права следует отличать понятие конституционного права как науки.

Наука конституционного права - это отрасль правоведения (государствоведения), которая изучает конституционно-правовые нормы и институты, а также общественные отношения, регулируемые ими, то есть конституционно-правовые отношения.

Эта наука изучает практику реализации норм и институтов конституционного права, анализирует закономерности их развития. На этой основе вырабатываются рекомендации по совершенствованию законодательной базы, а соответствующим государственным органам - рекомендации в области правоприменительной деятельности.

Наука конституционного права тесно связана с одноименной отраслью права, она изучает закономерности развития отрасли права в целом и ее отдельных институтов.

В предмет науки конституционного права входит также изучение государственных, социально-экономических, политических, этнических и других институтов в той мере, в какой они находят свое отражение в нормах конституционного права.

На основе изучения практики реализации конституционно-правовых норм и институтов наука призвана осуществлять теоретическое прогнозирование и обоснование рекомендаций по совершенствованию конституционного законодательства.

Наука конституционного права в своих исследованиях использует многообразные методы познания: материалистической диалектики, формально-логического и системного анализа, исторический, социологический, статистический и другие.

Предмет науки конституционного права - совокупность научных представлений и теоретических положений о действующих конституционно-правовых нормах, конституционно-правовых отношениях в процессе их возникновения и развития, источниках конституционного права.

Наука конституционного права представляет собой **единую систему знаний**, включающую следующие разделы:

- 1) исследование понятийного аппарата, определение понятий конституционного права как отрасли права, науки и учебной дисциплины;
- 2) учение о конституции в ее историческом развитии. Сущность и структура, принципы и юридические свойства действующей Конституции Российской Федерации;
- 3) системный анализ норм, закрепляющих основы конституционного строя государства, суверенитет народа и формы его осуществления;
- 4) изучение проблем конституционного регулирования взаимоотношений государства и личности, основ правового статуса иностранцев и лиц без гражданства, проблемы закрепления и реализации прав и свобод человека и гражданина;
- 5) исследование вопросов национально-государственного устройства Российской Федерации, правового статуса федерации и ее субъектов, разработка предложений по учету национального вопроса в государственном строительстве;
- 6) комплексный анализ регулирования формирования и деятельности системы государственных органов власти России и ее субъектов, местного самоуправления;

7) анализ основ организации и осуществления судебной власти в Российской Федерации, а также органов прокуратуры.

Источники науки конституционного права - многообразные связи и отношения, являющиеся научной (исследовательской) базой конституционного права. Источниками науки конституционного права являются:

- нормативно-правовые акты международного и внутригосударственного характера;
- практика государственно-правового строительства;
- опыт конституционно-правового строительства зарубежных стран;
- концепции и научные теории ученых-государствоведов и правоведов.

Система науки конституционного права - взаимосвязанные структурные элементы этой науки. Оно включает в себя следующие элементы:

- общие теоретические основы науки конституционного права;
- учение о конституции. Конституция РФ: понятие, структура, правовая природа;
- основы конституционного строя Российской Федерации;
- основы конституционного положения человека и гражданина;
- гражданское общество; - федеративное устройство РФ;
- избирательная система (избирательное право) России;
- система органов государственной власти и местного самоуправления Российской Федерации.

Конституционное право в системе гуманитарных дисциплин. Ведущее место конституционного права как отрасли права определяет значимость и науки конституционного права. Некоторые ученые высказывают точку зрения о ведущей роли этой науки в системе юридических наук. Однако, по мнению большинства правоведов, это место принадлежит общей теории государства и права, являющейся методологической базой всей юридической науки.

Наука конституционного права тесно связана с рядом юридических и общественных наук. Она основывается и развивается на данных исторической науки, политической экономии, философии, которые носят методологический характер. Конституционное право тесно связано с наукой международного права, с историей государства и права России, наукой, изучающей процесс исторического становления и развития институтов конституционного права.

III. ОСНОВЫ УЧЕНИЯ О КОНСТИТУЦИИ

1. Понятие конституции и ее определения

Термин "**конституция**" - латинского происхождения и означает "установление", "учреждение". В Древнем Риме он использовался для выражения различного рода установлений и указов императоров. В настоящее время понятие "конституция" употребляется в широком и узком смыслах.

В широком (материальном) смысле - это совокупность норм, нормативных актов или конституционных обычаев, которые регулируют деятельность государства, определяют основы общественного строя, форму правления и территориальное устройство, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственную символику и столицу, политико-юридическое положение граждан или подданных. В этом смысле конституция была во всех государствах в прошлом и есть в настоящем.

В узком (формально-юридическом смысле) - это наличие одного закона или нескольких, регулирующих устройство государства и положение индивидов в государстве. В этом смысле ни рабовладельческие, ни сменившие их феодальные государства конституций как основного закона государства не имели. Конституции в собственно государственно-правовом смысле появились в результате буржуазных революций и были призваны закрепить экономическое и политическое господство буржуазии.

Первым документом конституционного характера был закон "Орудия управления" 1653 г. Кромвеля (Англия 5 лет была республикой, а затем закон отменили).

Первой действующей конституцией была конституция США 1787 г. Вслед за американской появилась конституция Франции 1791 г. В XIX в. конституции были приняты в большинстве европейских государств. С их помощью господствующие классы стремились "... придать своей воле... всеобщее выражение в виде государственной воли, в виде закона" (Маркс К., Энгельс Ф. Соч. - Т. 3.- С. 322).

Как всякий нормативный акт, конституция выражает волю государства, и, в конечном счете, волю определенных политических сил. При конструировании определений конституции некоторые российские ученые учитывают этот момент, другие же не обращают на него внимания, выдвигают на первый план юридические свойства основного закона.

Конституция, по определению А. В. Якушева, - "**Основной закон государства**, выражающий волю и интересы народа в целом либо отдельных социальных слоев (групп) общества и закрепляющий в их интересах важнейшие начала общественного строя и государственной организации соответствующей страны" (Конституционное право России (конспект лекций). - М.: Изд-во ПРИОР, 1998.- С 8).

"Конституция - это основной закон государства, выражающий волю господствующего класса или всего общества и закрепляющий основы общественного и

государственного строя, права и свободы человека и гражданина" (Коваленко А. И. Конституционное право Российской Федерации. - М., 1995. - С. 8).

Конституция, по мнению Т. В. Кашаниной и А. В. Кашанина, - **"Это нормативный документ**, обладающий особыми юридическими свойствами, определяющий основные принципы устройства общества и государства, закрепляющий основные права и свободы человека и гражданина" (Основы российского права. - М., 1996.- С. 103).

"Под конституцией в юридической науке понимается основной закон (система законов), обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы государственного устройства, взаимоотношений между государством и личностью, организации и деятельности системы государственных органов" (Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России. - М., 1997. - С. 22).

2. Сущность конституции

В понимании сущности конституции в российской теории государства и права (в том числе, конституционного права) существует два подхода: общесоциальный (неклассовый) и марксистский (классовый).

В рамках первого подхода утверждается, что конституция - это общесоциальный регулятор общественных отношений. Ее сущность состоит в том, чтобы сбалансировать интересы различных социальных групп, слоев общества (см.: Кашанина Т. В., Кашанин А. В. - Указ. кн. - С. 102).

Представители второй позиции утверждают, что **сущность любой конституции** состоит в том, что она представляет собой отражение соотношения политических сил, существующего на момент принятия основного закона. Принятие новой конституции, либо внесение в нее серьезных изменений, осуществляется классом, пришедшем к власти политической и экономической. Конституция есть результат экономической и политической борьбы в обществе, правовое закрепление действительного соотношения сил в этой борьбе (см.: Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. - Указ. кн. - С. 22).

Вместе с тем, конституция как основной закон государства призвана объединить весь народ. Именно поэтому многие государства закрепляют положения о том, что конституции принимаются всем народом и служат интересам всего народа. Так, Конституция США использует формулу: "Мы, народ Соединенных Штатов Америки ..."; ФРГ - "Немецкий народ ... принял в силу своей учредительной власти настоящий Основной Закон"; Франции - "Французский народ одобрил... Конституционный закон". Конституция РФ заимствует этот

подход. Преамбула Конституции Российской Федерации 1993 г. начинается со слов: "Мы, многонациональный народ Российской Федерации ...".

А как обстоит дело в реальной жизни? В США конституция принималась конвентом. Делегатов на конвент не могли избирать женщины (впервые получили право голоса в 1919 г.), негры-рабы, индейцы, люди, имевшие низкий имущественный ценз. Избирали конвент примерно 15 % взрослого населения. Избиратели семи из тринадцати штатов выбрали 74 делегата. Из них приехали на конвент 55 человек, которые присутствовали не на всех, продолжавшихся 13 недель, заседаниях. Глава конвента Дж. Вашингтон - крупный землевладелец. Конституция принята 39-ю голосами. Цель конституции - закрепить права и власть владельцев собственности, оградив их от нападков неимущих и малоимущих. Эту задачу в наиболее развернутой форме сформулировал впоследствии один из создателей конституции, делегат от Виргинии Дж. Мэдисон. Отцы конституции были так увлечены поставленной целью, что забыли о правах и свободах сограждан. Лишь спустя два года был принят Билль о правах (первые десять поправок к Конституции).

В референдуме по проекту Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г. приняли участие 54,8 % избирателей, не голосовали 45,2 % имевших на это право. За принятие Конституции проголосовали 58,4 % избирателей, принявших участие в голосовании. Против принятия проекта Конституции голосовали 41,6 % избирателей.

3. Классификация конституций

Многообразие конституций, являющееся следствием исторического развития, потребовало их классификации (сведение в группы, деление на виды) по определенным критериям.

В зависимости от внешней формы выражения (по способу объективирования государственной воли) конституции подразделяют на **кодифицированные** (писанные, картальные), **некодифицированные** и **смешанного типа**.

Кодифицированной является конституция, если она представляет собой единый писанный акт, регулирующий все основные вопросы конституционного характера. Если те же вопросы регулируются несколькими писаными актами, то конституция является **некодифицированной**. Конституции **смешанного типа** включают в себя не только парламентские законы и судебные прецеденты, но также обычаи и доктринальные толкования, т. е. являются частично писаными (Англия, Швеция, Израиль).

По способу изменения, внесения поправок и дополнений конституции делят на **жесткие** и **обычные (гибкие)**. Первые могут быть изменены только путем специальной и усложненной процедуры, требующей, как правило, квалифицированного большинства

голосов членов парламента, а иногда также проведения референдума для утверждения поправок конституции, ратификации этих поправок определенным числом субъектов федерации и т. а (Конституция США 1787 г., Конституция РФ 1993 г.). Вторые могут быть изменены путем принятия обычного закона (Конституция РСФСР 1978 г.).

В зависимости от формы государственного устройства различают конституции **унитарные** и **федеративные**. В федеративном государстве выделяют конституции государства (федерации) и конституции субъектов федерации.

В зависимости от политического режима конституции делят на демократические и антидемократические.

По порядку принятия конституции классифицируют по видам:

октроированные (дарованные сверху), принятые специальным представительным органом (Учредительным собранием), принятые парламентом или одобренные референдумом. Октроированными называют те основные законы, которые были "дарованы" народу монархом (Лихтенштейн, Непал). Такой же характер носили конституции, данные Великобританией своим колониям в ходе деколонизации африканского континента.

По степени соответствия или несоответствия существующим общественным отношениям различают **юридические (фиктивные)** и **фактические (действительные, реальные) конституции**. Первые не отражают реальных общественных отношений, а вторые отражают их. Следует отметить условность дойного деления конституций на виды, так как всякая конституция всегда отражает в определенной мере какие-то общественные отношения (иначе она не нужна), а какие-то общественные отношения лишь декларирует.

4. Юридические свойства конституций

Юридическими свойствами конституции называются ее признаки как основного закона, которыми она отличается от актов текущего законодательства. Среди этих свойств выделяют основные:

- конституция - основной закон государства;
- юридическое верховенство;
- юридическая база (ядро) правовой системы, текущего законодательства;
- особая охрана конституции;
- особый порядок принятия и пересмотра конституции, внесения в нее поправок.

Конституция является законом и имеет все признаки закона. По своему значению - это особый — **основной закон** государства. Основополагающий характер конституции заключается в том, что она регулирует не все общественные отношения, а лишь наиболее

важные, существенные, и, таким образом, имеет обобщающий характер: Детальная регламентация общественных отношений должна осуществляться другими нормативными актами, которые обязаны следовать принципам конституции.

Важнейшим юридическим свойством Конституции РФ является ее **верховенство** в системе законодательных актов государства. Этот признак определяет и все другие юридические свойства основного закона. Это свойство закреплено в статье 15 Конституции, которая устанавливает, что "Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации".

В случае коллизии между требованиями Конституции РФ и других нормативно-правовых актов, действует конституционная норма, а акт, ей противоречащий, подлежит изменению или отмене. Статья 85 Конституции предоставляет Президенту РФ право приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае противоречия этих актов Конституции РФ до решения этого вопроса соответствующим судом.

Особым юридическим свойством Конституции РФ является то, что она выступает **ядром (базой) правовой системы России**. Ее принципы и положения играют направляющую роль для всей системы текущего законодательства. Конституция определяет сам процесс правотворчества - устанавливает, какие основные акты принимают различные органы, юс наименование, юридическую силу, порядок и процедуру принятия законов. В тексте Конституции содержится отсылка к 14-ти федеральным конституционным законам и к более 40 федеральным законам, которые должны быть приняты в соответствии с Конституцией. Конституция РФ содержит основные начала всех иных законодательных актов, всех отраслей права. Принятие новой конституции вызывает обычно значительное изменение и обновление текущего законодательства.

К юридическим свойствам Конституции относится ее **особая охрана**. В это включена вся система органов государственной власти, осуществляющих эту охрану в различных формах. Согласно ст. 71 Конституции, контроль за ее соблюдением относится к ведению Российской Федерации, а обеспечение соответствия конституций республик федеративной Конституции входит в предмет совместного ведения федерации и входящих в ее состав республик.

Особое место в защите Конституции и конституционного строя принадлежит Президенту РФ, который как глава государства является гарантом Конституции; обязанность соблюдать и защищать Конституцию входит в содержание присяги президента.

В целях защиты Конституции РФ формируется Конституционный Суд РФ. Его судьи назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Конституционный Суд

во запросам Президента, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой депутатов палат, Правительства, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации разрешает Дела о соответствии Конституции РФ законодательных и других правовых актов, перечень которых приведен в ст. 125.

Важным юридическим составом Конституции РФ является **особый порядок принятия и пересмотра Конституции, внесение в нее поправок.**

Этот порядок установлен в гл. 9 "Конституционные поправки и пересмотр Конституции" (ст. 134-137), а также Законом "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации" от 6 февраля 1998 г.

Субъектами» наделенными правом вносить предложения о поправках и пересмотре Конституции, являются Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство, законодательные (представительные) органы субъектов Федерации, группы депутатов Совета Федерации и Государственной Думы, численностью не менее одной пятой палаты.

В Конституции РФ установлен различный порядок для изменения глав 1, 2 и 9 и глав 3-8. Положения глав 1, 2, 9 вообще не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Если же предложения поступят и будут поддержаны тремя пятими голосов от общего числа Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание. Оно либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой Конституции, который принимается Конституционным Собранием двумя пятими голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование. При проведении всенародного голосования Конституция считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Поправки и изменения к гл. 3-8 (ст. 65-133) Конституции РФ принимаются в порядке, установленном для принятия федерального конституционного закона (ст. 108), который предусматривает одобрение большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов общего числа депутатов Государственной Думы. Эти поправки вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Федерации.

Изменения в статью 65 Конституции РФ, определяющую состав Российской Федерации, вносят на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую

Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта РФ, об изменении Конституционного статуса субъекта Российской Федерации.

В случае изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта Российской Федерации подлежит включению в статью 65 Конституции РФ.

5. Функции конституции

Функции конституции - различные проявления ее назначения, воздействия на общественные отношения общества и государства. Их можно разделить на два вида - социально-политические и специально-юридические.

Основные социально-политические функции конституции следующие:

1. Учредительная функция. Ее смысл состоит в том, что предписания конституции выступают в качестве первоосновы, являются первичными как в утверждении существующих общественных отношений, так и в установлении основ правового регулирования их.

2. Организаторская функция проявляется в том, что ее нормы регулируют определенную организацию жизни общества и государства, правопорядка и законности. Она направляет жизнь общества по конкретному направлению и имеет мобилизационное значение.

3. Социально-экономическая функция заключается в том, что конституция закрепляет основы экономического устройства государства и общества, основные направления социальной политики.

4. Политическая функция. Конституция устанавливает основы политического строя государства, регламентирует политическую деятельность.

5. Идеологическая функция выражается в том, что конституция учреждает основы определенного мировоззрения. Конституции социалистических государств способствовали формированию в обществе социалистических ценностей. Современные исламские конституции прививают гражданам ценности исламского мировоззрения, российская Конституция декларирует идеологическое многообразие.

6. Внешнеполитическая функция имеет два направления. Во-первых, конституция закладывает основные направления внешней политики, во-вторых, служит источником информации об обществе и государстве для других стран.

Основные специально-юридические функции конституции:

- **регулятивная** (регулирует специфические общественные отношения);

- **охранительная** (защита своими средствами конституционных отношений);
- **оценочная** (служит основой оценки деяний, норм права с точки зрения их конституционности и неконституционности, правомерности и неправомерности);
- непосредственно порождает права и обязанности;
- основа законности и правопорядка в обществе и государстве;
- ядро, юридическая база правовой системы государства и текущего законодательства.

6. Основные этапы развития Конституции России

Историю создания и развития Конституции России условно можно разделить на три периода: досоветский, советский и постсоветский. Характеризуя досоветскую историю, следует отметить, что как теоретически, так и практически развитие событий не привело к созданию конституции, к переходу России на путь конституционализма. Это явилось одной из причин Октябрьской революции 1917 г.

Победа Октябрьской революции в России привела к смене общественно-экономической формации, приходу к государственной власти новой политической силы. Это обусловило необходимость разработки и принятия конституции социалистического типа. Первая Советская Конституция России была принята V Всероссийским съездом Советов. Она закрепляла:

- диктатуру пролетариата и полномочие Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов;
- установление социалистической собственности на средства и орудия производства и ликвидацию эксплуатации человека человеком;
- создание новой системы государственных органов и принципов их организации и деятельности;
- равноправие трудящихся, ликвидацию сословий феодального государства;
- установление полного национального равноправия и права наций на государственное самоопределение.

После образования Союза ССР в 1922 г. на основе Декларации и Договора об образовании СССР была принята первая общесоюзная Конституция СССР 1924 г., а на ее основе - новая Конституция РСФСР 1925 г. (11 мая 1925 г. XII Всероссийским съездом Советов). Дальнейшее развитие Российской Конституции шло на основе общесоюзной Конституции, в строгом соответствии с ней.

В середине 30-х гг. в советском обществе было провозглашено построение основ социализма. Произошедшие в связи с этим изменения в экономике, политике, социально-

культурной области потребовали конституционного закрепления. В декабре 1936 г. Чрезвычайный VIII съезд Советов СССР принял новую общесоюзную Конституцию, на основе которой в 1937 г. была принята новая Конституция РСФСР. Эта Конституция отразила факт победы социализма в стране, закрепила господство социалистической системы хозяйства и социалистической собственности на орудия и средства производства, установила принцип равенства всех граждан, отменила все ограничения избирательного права, ввела новую систему представительных органов государственной власти, расширила конституционно закреплённый круг прав и свобод.

В 1977 г. в связи с провозглашением построения развитого социализма и общенародного государства в СССР была принята после всенародного обсуждения новая Конституция СССР, а на ее основе в 1978 г. - Конституция РСФСР, действовавшая до сентября 1993 г., хотя и со значительными изменениями и дополнениями (в 1990-1993 гг. их было принято около 300), существенно изменившими ее содержание.

Происходившие изменения в социально-политической и экономической жизни страны, главное содержание которых определялось переходом от социализма к капитализму, потребовали принятия новой Конституции России. 12 декабря 1993 г. на референдуме была принята новая Конституция Российской Федерации, которая положила начало новому этапу конституционного развития страны.

7. Структура Конституции Российской Федерации

Под структурой конституции понимается принятый в ней порядок, посредством которого устанавливается определенная система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения. Это также выраженные в ее содержании формы организации институтов конституционного права, закрепляющие основные начала общественного и государственного строя, порядок их расположения в Основном законе, характер связей и взаимоотношений между ними.

В основе обобщения конституционных норм в определенные общие группы (разделы, главы) лежит единство предмета регулирования, т. е. их связанность единством общественных отношений, на которые эти нормы воздействуют. В основе определения расположения этих комплексов норм в Конституции лежат факторы, основанные на учете взаимосвязи этих норм друг с другом, мотивы первичности и производности норм друг от друга. В определенном плане в них проявляются конкретные политико-правовые и идеологические концепции, заложенные в конституцию.

По своей структуре Конституция Российской Федерации 1993 г. состоит из преамбулы (вводной части, предшествующей тексту Конституции) и двух разделов. *Первый раздел* содержит собственно Конституцию и состоит из девяти глав и 137-ми статей:

1. Основы конституционного строя (ст. 1-16).
2. Права и свободы человека и гражданина (ст. 17-64).
3. Федеративное устройство (ст. 65-79).
4. Президент Российской Федерации (ст. 80-93).
5. Федеральное Собрание (ст. 94-109).
6. Правительство Российской Федерации (ст. 110-117).
7. Судебная власть (ст. 118-129).
8. Местное самоуправление (ст. 130-133).
9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст. 134-137).

Второй раздел носит название "Заключительные и переходные положения". Он состоит из 9-ти параграфов. В этом разделе закрепляются положения по вопросам, которые связаны с введением Конституции в действие, фиксируется прекращение действия прежней Конституции, соотношение Конституции 1993 г. и Федеративного договора от 31 марта 1992 г., порядок применения законов и других нормативных актов, действовавших до вступления в силу новой Конституции, основания, на которых продолжают действовать ранее образованные органы.

IV. УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА КУРСА "КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Тема 1. Сущность и основные понятия конституционного права

Понятие конституционного права. Соотношение понятий "конституционное" и "государственное" право. Предмет регулирования конституционного права. Назначение и место конституционного права в системе российского права. Метод конституционно-правового регулирования.

Конституционно-правовые отношения и их субъекты. Конституционно-правовые нормы, их виды. Специфика конституционно-правовых норм.

Правонарушения и ответственность в конституционном праве.

Источники конституционного права, их характеристика. Коллизии в конституционном праве. Система конституционного права РФ.

Федеральное конституционное право. Конституционное (уставное) право субъектов Российской Федерации.

Наука конституционного права, ее предмет, источники и система, основные этапы развития. Актуальные проблемы теории конституционного права на современном этапе. Конституционное право в системе гуманитарных и юридических наук.

Конституционное право как учебная дисциплина: задачи, характер и методы преподавания. Структура учебного курса конституционного права. Соотношение учебных дисциплин: общая теория конституционного права, конституционное право зарубежных государств.

Тема 2. Становление и развитие российского конституционного права

Основные этапы конституционного права в России. Особенности государственно-правового развития России. Первые документы конституционного характера. Февральская революция 1917 г. и правовые реформы Временного правительства. Нововведения в государственном строе.

Становление и развитие конституционного права в советский период. Исходные идеи и концепции. Важнейшие этапы конституционного строительства. Модернизация конституционного права на рубеже 80-90-х гг. XX в.

Современный этап конституционного развития в Российской Федерации. Начало демократических реформ, изменение Конституции РСФСР 1978 г., превращение России в самостоятельное государство, принятие Конституции РФ 1993 г. Особенности принятия Конституции Российской Федерации 1993 г. Конституционное развитие после 1993 г.

Тема 3. Основы конституционной теории

Понятие конституции и ее определение. Сущность конституции. Классификация конституций.

Основные принципы и юридические свойства конституции. Функции конституции. Конституция в федеративном государстве. Соблюдение и охрана конституции.

Объективные и субъективные предпосылки принятия Конституции РФ 1993 г. Федеративный договор. Основные этапы процесса подготовки новой российской Конституции (от Конституционной комиссии к Конституционному совещанию). Конституционный референдум 12 декабря 1993 г., его особенности и итоги. Характерные

черты и особенности Конституции РФ 1993 г. Структура Конституции РФ. Заключительные и переходные положения Конституции.

Тема 4. Основы конституционного строя Российской Федерации

Понятие "основ конституционного строя".

Конституция и конституционный строй. Закрепление в Конституции РФ основ конституционного строя.

Развитие идеи народовластия в Конституции РФ. Преодоление классовых и национальных ограничений понятия "народ". Народ - носитель суверенитета и единственный источник власти. Непосредственная и представительная формы народовластия. Государство и самоуправление.

Человек - его права и свободы как высшая ценность. Содержание и средства реализации конституционного принципа гуманизма.

Правовое государство: общее понятие, основные институты, критерии реализации. Конституционная идея правового государства и российская действительность.

Федеративное государство. Особенности российского федерализма. Суверенное государство. Закрепление в Конституции РФ верховенства, единства и независимости государственной власти. Суверенитет многонационального народа и государственный суверенитет России.

Социальное государство. Развитие идеи социального государства в России: от государственного патернализма до современных подходов. Конституционные формы и методы реализации принципов социального государства. Состояние претворения этих принципов в современных условиях.

Разделение властей. Развитие идеи разделения властей от Локка и Монтескье до наших дней. Разделение властей в России по Конституции 1993 г.

Формы правления: истоки и современность. Особенности становления и развития республиканской формы в Российской Федерации.

Цели и характер конституционного регулирования основ экономической жизни общества. Принципы рыночной экономики, многообразие форм собственности. Закрепление и защита частной собственности.

Политическое и идеологическое многообразие. Характер и гарантии политического и идеологического многообразия, его пределы.

Россия - светское государство. Закрепление в Конституции приверженности России общепринятым принципам и нормам международного права, их приоритета.

Международные договоры как составная часть правовой системы РФ. Верховенство Конституции и международное право.

Тема 5. Основные права и свободы человека и гражданина

Понятие и сущность прав и свобод человека. Роль естественно-правовой теории прав и свобод человека. Основные принципы правового статуса человека и гражданина в Конституции РФ.

Международно-правовой базис прав и свобод: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания (1984 г.), Международные пакты о правах человека и иные документы.

Классификация прав и свобод человека и гражданина: 1) личные права и свободы; 2) политические права и свободы; 3) экономические и социальные права и свободы; 4) культурные права и свободы. Условность выделения видов прав и свобод и их взаимосвязь и взаимообусловленность.

Проблема "поколений" прав и свобод человека и гражданина.

Соотношение индивидуальных и коллективных прав. Права человека и права народа.

Незыблемость основных прав и свобод человека и гражданина. Основания возможного ограничения этих прав и свобод (необходимость обеспечения безопасности границ и основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства).

Равенство и равноправие в области основных прав и свобод человека и гражданина.

Прямое действие конституционных норм об основных правах и свободах человека и гражданина.

Права человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения.

Конституционные гарантии прав и свобод. Международная защита прав и свобод человека и гражданина.

Тема 6. Гражданство

Понятие гражданства. Конституционные основы института гражданства. Закон о гражданстве от 28 ноября 1991 г. с изменениями и дополнениями.

Право на гражданство. Гражданство Российской Федерации и гражданство республик в составе РФ. Двойное гражданство.

Гражданство и брак. Гражданство несовершеннолетних и недееспособных.

Основания приобретения гражданства в РФ. Прекращение гражданства. Государственные органы по делам гражданства. Порядок производства по делам о гражданстве.

Правовое положение в РФ лиц без гражданства и иностранцев. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

Тема 7. Личные права и свободы человека и гражданина

Особенности прав и личных свобод. Абсолютный характер личных прав и свобод.

Право на жизнь. Уважение человеческого достоинства. Обязанности государственных органов и должностных лиц.

Неприкосновенность личности. Право на частную жизнь. Неприкосновенность жилища. Тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений.

Свобода передвижения, выбора места пребывания и жительства. Право каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться в Россию.

Право определять и указывать национальную принадлежность.

Свобода совести и вероисповедания.

Свобода слова и мысли.

Тема 8. Политические права и свободы

Характерные черты и специфика политических прав и свобод, их связь с гражданством.

Право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, участвовать в референдуме, избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления. Равный доступ к государственной службе. Право участвовать в отправлении правосудия.

Право свободно искать, получать, производить и распространять информацию любым законным способом. Право обращения.

Право на мирные собрания, митинги, шествия и пикетирования. Право на иностранное гражданство. Право на политическое убежище. Право на защиту и покровительство за пределами Российской Федерации.

Тема 9. Социально-экономические права и свободы человека и гражданина

Характеристика экономических и социальных прав и свобод. Обусловленность этих прав и свобод развитием экономической жизни и реализацией идеи социального государства.

Право частной собственности, его взаимосвязь с рыночной экономикой, содержание и гарантии.

Право на экономическую деятельность (свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельности).

Трудовые права и свободы. Запрещение принудительного труда. Гарантии оплаты труда. Защита от безработицы. Право на забастовку.

Право на отдых.

Право на социальное обеспечение. Виды социального обеспечения. Защита материнства, детства и семьи. Право на жилище и его гарантии. Право наследования.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением.

Тема 10. Права и свободы человека и гражданина в области культуры

Характеристика культурных прав и свобод, их особенности.

Право на образование. Общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Развитие системы высшего образования. Соотношение государственного и негосударственного (частного) образования. Федеральные государственные образовательные стандарты.

Свобода преподавания.

Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества. Охрана законом интеллектуальной собственности.

Право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Тема 11. Основные обязанности человека и гражданина

Характеристика конституционных (основных) обязанностей. Их место в правовом статусе человека и гражданина. Обязанности каждого и обязанности гражданина. Равенство обязанностей.

Соблюдение Конституции и законов.

Уважение прав и свобод других лиц.

Забота о детях, их воспитании. Забота о нетрудоспособных родителях.

Получение основного общего образования. Забота о памятниках истории и культуры.

Сохранение природы и окружающей среды, бережное отношение к природным богатствам.

Уплата налогов и сборов. Защита Отечества.

Тема 12. Федеративное устройство

Понятие, принципы и форма государственного устройства России. Основные этапы становления и развития российского федерализма. Характерные черты федерализма СССР. Концепция нового федерализма в постсоветский период. Федеративный договор 1992 г. Конституция 1993 г. о федеративном устройстве России. Особенности российского федерализма.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Россия - суверенное, единое, целостное государство. Государственная территория Российской Федерации. Единство экономического пространства, бюджета, правовой системы. Государственный язык РФ. Единое гражданство. Единая судебная власть и прокуратура. Организация исполнительной власти. Правовая система Российской Федерации. Государственные символы.

Субъекты Российской Федерации. Принципы выделения и классификации субъектов РФ. Виды субъектов Российской Федерации: республика, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ. Конституционно-правовой статус субъектов РФ. Особенности правового статуса республик. Особенности правового статуса автономий.

Конституционные основы разграничения полномочий: исключительные полномочия Российской Федерации, предметы совместного ведения РФ и ее субъектов, исключительные полномочия субъектов РФ.

Конституции республик и уставы других субъектов РФ: основные черты и особенности. Принципы соотношения федерального права и права субъектов федерации. Верховенство Конституции Российской Федерации. Проблемы укрепления конституционной законности.

Тема 13. Конституционная система и принципы деятельности государственных органов власти в Российской Федерации

Понятие, признаки и виды органов государственной власти. Конституционно-правовое регулирование статуса государственной власти и ее органов.

Принципы организации и деятельности органов государственной власти.

Понятие и основные черты системы органов государственной власти Российской Федерации. Конституционно-правовые особенности органов, входящих в систему государственной власти РФ.

Тема 14. Избирательная система и референдум Российской Федерации

Понятие избирательного права и избирательной системы. Основные этапы становления современной избирательной системы в РФ. Конституция 1993 г. и основные законодательные акты о выборах.

Основные принципы избирательного права России, их международно-правовой базис.

Основные избирательные права граждан и их гарантии. Активное и пассивное избирательное право. Участие политических партий, общественных организаций в выборах. Объединения избирателей.

Финансирование выборов.

Организация выборов: составление списков избирателей, образование округов и избирательных участков. Избирательные комиссии.

Условия и порядок выдвижения кандидатов, их регистрация. Статус кандидата. Предвыборная агитация.

Порядок голосования. Подсчет голосов. Определение и обнародование результатов выборов.

Ответственность за нарушение норм избирательного права.

Порядок выборов Президента Российской Федерации.

Правовое регулирование порядка формирования Федерального Собрания Российской Федерации.

Особенности организации выборов в органы государственной власти субъектов России и органы местного самоуправления.

Понятие референдума. Референдум и плебисцит (общее и особенное). Роль референдума в осуществлении народовластия. Опыт проведения референдумов в СССР и России.

Конституционно-правовые основы референдума. Порядок проведения референдума и определение его результатов.

Особенности референдума в субъектах РФ.

Тема 15. Президент Российской Федерации

Понятие института Президента. Президент в условиях президентской, парламентской и полупрезидентской (смешанной) республик.

Разделение властей и институт Президента.

Учреждение института Президента в России: субъективные и объективные предпосылки. Конституционно-правовое регулирование института Президента в РФ.

Порядок избрания Президента РФ и вступления его в должность. Основания и порядок прекращения полномочий Президента России. Досрочное прекращение исполнения обязанностей Президента. Отрешение от должности.

Президент РФ - глава государства, гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Полномочия Президента в области обороны страны и обеспечения ее безопасности. Полномочия Президента в области внешней политики.

Президент и Федеральное Собрание РФ. Послания Президента. Участие Президента в законотворческом процессе. Вето Президента. Назначение выборов в Государственную Думу. Роспуск Государственной Думы.

Президент и Правительство РФ. Роль Президента в формировании Правительства, его деятельности. Отмена решений Правительства и другие формы контроля.

Президент РФ и судебная власть. Решение кадровых вопросов.

Правовые акты Президента РФ. Указы Президента и их виды. Распоряжения Президента РФ.

Администрация Президента РФ. Комитеты, комиссии и иные органы при Президенте. Представители Президента в федеральных органах власти, в субъектах федерации.

Тема 16. Федеральное Собрание Российской Федерации

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации, представительный и законодательный орган.

Конституционно-правовые основы организации деятельности Федерального Собрания. Структура Федерального Собрания.

Государственная Дума и Совет Федерации – палаты Федерального Собрания. Общие черты и особенности статуса палат. Регламенты палат Федерального Собрания. Председатели палат Совета Федерации и Государственной Думы, их заместители. Комитеты и комиссии палат. Парламентские слушания. Счетная палата Федерального Собрания РФ.

Порядок формирования Федерального Собрания РФ. Вопросы роспуска Государственной Думы, прекращение полномочий ее депутатов и членов Совета Федерации.

Статус члена Совета Федерации депутата Государственной Думы.

Общий порядок работы Совета Федерации. Общий порядок работы Государственной Думы. Компетенция Совета Федерации и Государственной Думы.

Законодательный процесс, его стадии. Право законодательной инициативы. Обсуждение и принятие закона. Одобрение закона Советом Федерации. Подписание и опубликование закона. Порядок принятия конституционных законов.

Внешнеполитические вопросы и международное сотрудничество в деятельности Совета Федерации и Государственной Думы.

Федеральное Собрание и высшие представительные органы государственной власти субъектов РФ.

Тема 17. Правительство Российской Федерации

Конституционно-правовой статус Правительства РФ. Федеральный конституционный закон РФ от 17 декабря 1997 г. "О Правительстве Российской Федерации".

Состав Правительства и порядок его формирования. Председатель Правительства. Заместители Председателя Правительства, федеральные министры. Другие федеральные органы исполнительной власти: комитеты, комиссии, агентства, службы. Сложение полномочий и отставка Правительства РФ.

Основные задачи и полномочия Правительства. Группы полномочий Правительства РФ: по общим вопросам и руководству федеральными министерствами и другими органами исполнительной власти; в области экономики; в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики; в сфере обеспечения законности; в области обороны и государственной безопасности; в сфере внешней политики и международных отношений.

Правовые акты Правительства РФ: виды, порядок принятия, обеспечения исполнения. Юридическая природа постановлений, распоряжений, других актов. Порядок вступления в силу актов Правительства. Особенности вступления в силу актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Организация деятельности Правительства РФ. Полномочия Председателя, его заместителей, федеральных министров. Заседания Правительства. Вопросы, решаемые исключительно на заседаниях. Президиум Правительства.

Взаимоотношения Правительства и Президента РФ, Правительства и Федерального Собрания РФ, Правительства и органов судебной власти, Правительства и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 18. Судебная власть Российской Федерации

Судебная власть: понятие, роль и назначение в системе разделения властей. Судебная реформа в России: цели, содержание, основные направления развития и результаты. Конституционно-правовые основы судебной власти в РФ. Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996 г.

Осуществление правосудия только судом. Недопустимость введения чрезвычайных судов, выполнения судебных функций несудебными органами.

Основы организации судебной власти. Суды общей юрисдикции; арбитражные суды; конституционные и уставные суды.

Судьи - носители судебной власти. Общие требования к судьям. Порядок назначения судей. Независимость судей, их подчинение только Конституции РФ и федеральному закону. Несменяемость судей. Неприкосновенность судей.

Основные принципы судебного процесса. Открытое разбирательство. Состязательность и равноправие сторон. Участие присяжных заседателей в случаях, предусмотренных законом. Презумпция невиновности. Запрет повторного осуждения. Право на пересмотр приговоров. Финансирование судов из федерального бюджета.

Особенности отдельных видов судопроизводства: конституционного, гражданского, административного, уголовного.

Тема 19. Конституционный Суд Российской Федерации

Понятие конституционного надзора (контроля), его виды. Конституционный контроль в зарубежных странах. Утверждение судебного конституционного контроля в России.

Конституционно-правовые основы организации и деятельности Конституционного Суда РФ. Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации" от 21 июля 1994 г.

Место и роль Конституционного Суда в судебной системе РФ. Особенности правового статуса Конституционного Суда РФ. Статус судей Конституционного Суда.

Порядок формирования Конституционного Суда. Организация его работы. Пленарные заседания Палаты Конституционного Суда. Председатель, заместитель Председателя, судья-секретарь Конституционного Суда. Аппарат Конституционного Суда.

Компетенция Конституционного Суда РФ, ее связанный характер. Право законодательной инициативы.

Проверка конституционности законов и других нормативных актов органов государственной власти. Разрешение споров о компетенции. Толкование Конституции РФ.

Заключение о соблюдении порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Акты Конституционного Суда РФ.

Тема 20. Прокуратура Российской Федерации

Концепция прокурорского надзора как самостоятельного направления деятельности государства. Прокуратура за рубежом.

Основные этапы истории российской прокуратуры. Судебная реформа и проблема прокурорского надзора.

Конституционно-правовые основы организации и компетенции прокуратуры РФ. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 18 октября 1995 г., другие нормативные акты материального и процессуального права.

Система органов прокурорского надзора. Основные принципы организации и деятельности прокуратуры: назначаемость прокуроров, единство и централизация прокурорских органов, независимость от местных влияний и политических партий, гласность, другие.

Направления прокурорского надзора: надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов; за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Участие прокуроров в рассмотрении дел судами.

Тема 21. Местное самоуправление

Понятие местного самоуправления. Основные этапы становления и развития местного самоуправления за рубежом и в России.

Конституционно-правовые основы местного самоуправления. Федеральный закон "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" от 12 августа 1995 г.

Местное самоуправление в системе народовластия.

Структура, принципы организации и деятельности, компетенция, функции местного самоуправления. Территориальная и финансово-экономическая основы местного самоуправления.

Формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Органы местного самоуправления. Муниципальная служба.

Ответственность в сфере муниципально-правовых отношений.

Гарантии и защита прав местного самоуправления.

Тема 22. Конституционные поправки и пересмотр Конституции

Стабильность и динамизм Конституции РФ. Субъекты процесса конституционных поправок и пересмотра Конституции РФ. Порядок пересмотра Конституции и внесения поправок. Порядок изменения глав 1, 2, 9 Конституции. Конституционное Собрание.

Порядок изменения глав 3-8 Конституции. Федеральный закон РФ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации" от 18 февраля 1998 г. Порядок изменения статьи 65 Конституции РФ.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Сущность и основные понятия конституционного права

1. Понятие и предмет конституционного права.
2. Место конституционного права в системе российского права.
3. Конституционно-правовые отношения и их субъекты.
4. Конституционно-правовые нормы, их виды, специфика.
5. Источники конституционного права. Система конституционного права.
6. Конституционное право как наука и учебная дисциплина.

Тема 2. Становление и развитие российского конституционного права

1. Дореволюционное конституционное (государственное) право.
2. Советское конституционное право: возникновение и развитие.
3. Особенности принятия Конституции РФ 1993 г. Конституционное развитие после 1993 г.

Тема 3. Основы конституционной теории

1. Понятие и сущность конституции.

2. Классификация конституций. Основные принципы и юридические свойства конституции. Функции конституции.
3. Характерные черты и особенности Конституции РФ 1993 г.
4. Структура Конституции РФ 1993 г. Заключительные и переходные положения.

Тема 4. Основы конституционного строя Российской Федерации

1. Понятие основ конституционного строя.
2. Гуманистические основы конституционного строя (человек, его права и свободы - высшая ценность Российского государства; суверенитет народа).
3. Конституционная характеристика Российского государства.
4. Основы организации государственной власти и местного самоуправления.
5. Экономические и политические основы конституционного строя РФ.

Тема 5. Основные права и свободы человека и гражданина

1. Понятие и сущность основных прав и свобод человека и гражданина. Основные принципы правового статуса человека и гражданина в Конституции РФ.
2. Международно-правовой базис прав и свобод.
3. Классификация прав и свобод человека и гражданина.
4. Незыблемость основных прав и свобод человека и гражданина. Основания возможного ограничения этих прав и свобод.
5. Конституционные гарантии прав и свобод. Международная защита прав и свобод человека и гражданина.

Тема 6. Гражданство Российской Федерации

1. Понятие гражданства. Конституционные основы института гражданства. Закон о гражданстве от 28 ноября 1991 г. с изм. и доп. Конституционные принципы гражданства.
2. Право на гражданство. Гражданство РФ и гражданство республик в составе РФ. Двойное гражданство.
3. Гражданство и брак. Гражданство несовершеннолетних недееспособных.
4. Основания приобретения гражданства РФ. Прекращение гражданства Российской Федерации.
5. Правовое положение в РФ лиц без гражданства и иностранцев.
6. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. Право на политическое убежище.

7. Государственные органы по делам гражданства. Порядок производства по делам гражданства в РФ.

Тема 7. Личные права и свободы человека и гражданина

1. Особенности личных прав и свобод. Абсолютный характер личных прав и свобод.
2. Содержание личных прав и свобод.

Тема 8. Политические права и свободы

1. Характерные черты и специфика политических прав и свобод, их связь с гражданством.
2. Содержание политических прав и свобод.

Тема 9. Социально-экономические права и свободы

1. Характеристика экономических и социальных прав и свобод. Их обусловленность развитием экономической жизни и реализацией идеи социального государства.
2. Содержание экономических и социальных прав и свобод.

Тема 10. Права и свободы человека и гражданина в области культуры

1. Понятие прав и свобод в сфере культуры, их особенности.
2. Право на образование и его гарантии. Федеральные государственные образовательные стандарты.
3. Конституционные гарантии свободы преподавания.
4. Свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества. Охрана законом интеллектуальной собственности.
5. Право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Тема 11. Основные обязанности человека и гражданина

1. Понятие конституционных обязанностей. Их место в правовом статусе человека и гражданина.
2. Характеристика основных обязанностей человека и гражданина.

Тема 12. Федеративное устройство РФ

1. Понятие, принципы и форма государственного устройства России.
2. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.

3. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.
4. Конституционные основы разграничения полномочий: исключительные полномочия Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, исключительные полномочия субъектов РФ.
5. Конституция республик и уставы других субъектов: основные черты и особенности. Принципы соотношения федерального права и права субъектов РФ. Верховенство Конституции РФ. Проблемы укрепления конституционной законности.

Тема 13. Система и принципы деятельности государственных органов власти в Российской Федерации

1. Понятие, признаки и виды органов государственной власти. Конституционно-правовое регулирование статуса государственной власти и ее органов.
2. Принципы организации и деятельности Органов государственной власти в РФ.
3. Понятие и основные черты системы органов государственной власти Российской Федерации. Конституционно-правовые особенности органов, входящих в систему государственной власти РФ.

Тема 14. Избирательная система и референдум

1. Понятие избирательного права и избирательной системы. Виды избирательных систем.
2. Основные принципы избирательного права России, их международно-правовой базис.
3. Порядок избрания Президента РФ. Порядок вступления в должность Президента РФ.
4. Правовое регулирование порядка выборов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ. Определение результатов выборов.
5. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
6. Понятие референдума. Право на участие в референдуме. Назначение референдума. Голосование и определение результатов референдума.
7. Особенности избирательных систем и референдума в субъектах РФ.

Тема 15. Президент Российской Федерации

1. Положение Президента РФ в системе органов государственной власти.
2. Полномочия Президента РФ.
3. Правовые акты Президента РФ. Указы президента и их виды. Распоряжения Президента,
4. Администрация Президента РФ, Представители Президента в федеральных органах власти, в субъектах РФ.

5. Основания и порядок прекращения полномочий Президента РФ.

Тема 16. Федеральное Собрание РФ

1. Федеральное Собрание-парламент Российской Федерации, представительный и законодательный орган.

2. Конституционно-правовые основы организации деятельности Федерального Собрания. Структура Федерального Собрания. Регламенты палат федерального Собрания. Председатели Совета Федерации и Государственной Думы, их заместители. Комитеты и комиссии палат. Парламентские слушания. Счетная палата Федерального Собрания.

3. Компетенция Совета Федерации и Государственной Думы.

4. Законодательный процесс.

5. Роспуск Государственной Думы.

6. Правовой статус депутата представительного органа власти. Права и обязанности депутата. Основные гарантии депутатской деятельности.

Тема 17. Правительство Российской Федерации

1. Конституционно-правовой статус Правительства РФ. Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации" от 17 декабря 1997 г.

2. Порядок назначения Председателя Правительства и порядок формирования Правительства. Структура Правительства. Сложение полномочий и отставка Правительства.

3. Компетенция Правительства. Основные функции Правительства. Правительство и Президент.

4. Правовые основы организации деятельности Правительства.

5. Правовые акты Правительства и их юридическая природа.

Тема 18. Судебная власть в Российской Федерации

1. Конституционно-правовые основы судебной власти. Конституционные принципы организации и осуществления правосудия. Демократические принципы судопроизводства.

2. Судебная система РФ. Федеральный конституционный закон о судебной системе Российской Федерации от 31 декабря 1996 г. Суды Российской Федерации.

3. Верховный Суд РФ. Характер его компетенции. Структура Верховного Суда и его решения. Суды общей юрисдикции.

4. Высший Арбитражный Суд РФ. Арбитражные Суды в РФ. Основные задачи арбитражных судов. Компетенция Высшего Арбитражного Суда РФ.

Тема 19. Конституционный Суд Российской Федерации

1. Конституционно-правовые основы организации и деятельности Конституционного Суда РФ. Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации" от 21 июля 1994 г.
2. Порядок формирования Конституционного Суда. Организация его работы.
3. Компетенция Конституционного Суда, ее связанный характер. Право законодательной инициативы.

Тема 20. Прокуратура Российской Федерации

1. Конституционно-правовые основы организации и деятельности прокуратуры. Федеральный закон "О Прокуратуре Российской Федерации" от 18 октября 1995 г.
2. Система органов прокурорского надзора. Основные принципы организации и деятельности прокуратуры.
3. Важнейшие направления прокурорского надзора.

Тема 21. Местное самоуправление

1. Понятие местного самоуправления. Основные этапы становления и развития местного самоуправления за рубежом и в России.
2. Конституционно-правовые основы местного самоуправления. Федеральный закон "Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации" от 12 августа 1995 г.
3. Структура, принципы организации деятельности, компетенция, функции местного самоуправления. Территориальная и финансово-экономические основы местного самоуправления.
4. Формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.
5. Гарантии и защита прав местного самоуправления.

Тема 22. Конституционные поправки и пересмотр Конституции

- 1) Стабильность и динамизм Конституции РФ. Субъекты процесса конституционных поправок и пересмотра Конституции РФ.
- 2) Порядок пересмотра Конституции и внесения поправок:
 - а) порядок изменения глав 1, 2, 9 Конституции. Конституционное Собрание;

- б) порядок изменения глав 3-8 Конституции. Федеральный закон РФ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации" от 18 февраля 1998 г.;
- с) порядок изменения статьи 65 Конституции РФ.

Тесты, вопросы для повторения и экзаменов

1. Подчеркните правильный ответ:

понятие "государственное" право более широкое, чем "конституционное" право;
понятие "конституционное" право более широкое, чем "государственное" право;
понятие "конституционное" и "государственное" право одного порядка.

2. Дайте правильный ответ:

конституционное право - ведущая отрасль российского права;
конституционное право - ведущая отрасль правовой науки России.

3. Подчеркните правильный ответ

Конституционное право - как отрасль права:

- а) изучает специфические общественные отношения;
- б) обобщает практику применения конституционно-правовых норм;
- с) исследует условия возникновения и развития конституций;
- д) регулирует специфические общественные отношения.

4. Вычеркните, на ваш взгляд, ненужное:

Конституционное право как наука:

- а) регулирует специфические общественные отношения;
- б) исследует факторы возникновения и развития конституций;
- с) обобщает практику применения конституционно-правовых норм;
- д) дает рекомендации применения норм конституционного права.

5. Дайте правильный ответ:

Конституционное право регулирует следующие общественные отношения:

- а) имущественные и связанные с ними неимущественные;
- б) отношения собственности супругов, родителей и детей;
- с) отношения собственности, складывающиеся в государстве;
- д) финансовые;
- е) отношения власти и подчинения;
- ф) земельные отношения;
- г) разделение властей в государстве;

h) отношение между личностью и государством.

6. Вычеркните, на ваш взгляд, ненужное:

Субъектами конституционного правонарушения могут быть:

- a) граждане Российской Федерации;
- b) иностранные граждане и лица без гражданства;
- c) должностные лица и государственные органы РФ;
- d) должностные лица и государственные органы зарубежных стран.

7. Подчеркните правильный ответ:

a) понятие конституции в материальном (широком) смысле шире понятия конституции в формально-юридическом (узком) смысле;

b) формально-юридическое понятие конституции более широкое, чем понятие конституции в материальном смысле;

c) и то, и другое понятия по содержанию совпадают.

8. Из приведенных ниже высказываний выберите то, которое, по вашему мнению, в большей мере отражает объективную реальность:

a) сущность конституции заключается в том, что это особый нормативный акт государства, регулирующий специфические общественные отношения;

b) сущность конституции заключается в том, что это особый нормативный акт государства, выражающий интересы определенных политических сил (народа, класса, социальной группы, правящей элиты);

c) сущность конституции заключается в том, что это особый нормативный акт государства, регулирующий специфические общественные отношения и отражающий соотношение политических сил, существующее на момент принятия основного закона. Конституция есть результат экономической и политической борьбы в обществе, правовое закрепление действительного соотношения сил в этой борьбе;

d) сущность конституции заключается в том, что это особый нормативный акт государства, общесоциальный регулятор общественных отношений, призванный сбалансировать интересы различных социальных групп, слоев общества.

9. Выберите правильный, на ваш взгляд, ответ:

a) Конституция РФ адекватно отражает все существующие общественные отношения, на регулирование которых она направлена;

b) Конституция РФ адекватно отражает не все эти отношения.

10. Наименование "Российская Федерация" и "Россия" равнозначны - да, нет.

11. Подчеркните правильный ответ:

a) Российская Федерация - Россия есть демократическое унитарное правовое государство с республиканской формой правления;

b) Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с президентской формой правления;

c) Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное государство с парламентской формой правления;

d) Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство со смешанной формой правления;

e) Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

12. Отметьте, какую из перечисленных ценностей Конституция РФ декларирует высшей:

a) человек;

b) достижения культуры;

c) правовое социальное государство;

d) окружающая среда;

e) человек, его права и свободы.

13. Укажите, кто является носителем и единственным источником власти в Российской Федерации:

a) Президент Российской Федерации;

b) Федеральное Собрание Российской Федерации;

c) Президент, Федеральное Собрание и Правительство РФ;

d) Президент, Федеральное Собрание, Правительство и судебная власть;

e) многонациональный народ Российской Федерации.

14. Отметьте, что является высшим непосредственным выражением власти народа в Российской Федерации:

a) участие в выборах;

b) участие в деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти;

c) участие в деятельности органов местного самоуправления;

d) участие в референдуме;

e) высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

15. Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации - да, нет.

16. Исключите из представленного списка тех, кто не является субъектами Российской Федерации:

- a) республики;
- b) города областного значения;
- c) края;
- d) области;
- e) города федерального значения;
- f) районы краевого подчинения;
- g) автономная область;
- h) автономные округа.

17. Определите, все ли перечисленные ниже принципы федеративного устройства соответствуют Конституции РФ:

- a) государственная целостность Российской Федерации;
- b) единство системы государственной власти;
- c) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ;
- d) равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации, вплоть до отделения;
- e) равноправие субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

18. Подчеркните правильный ответ:

- a) гражданин РФ может быть лишен права изменить гражданство;
- b) гражданин РФ может быть лишен своего гражданства;
- c) гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

19. Обозначьте правильный ответ:

- a) Российская Федерация - социалистическое государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- b) Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

20. Укажите правильный ответ:

- a) в Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный максимальный размер оплаты труда;
- b) в Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда.

21. Какое из нижеприведенных положений является правильным:

- a) земля и другие природные ресурсы могут находиться только в государственной собственности;
- b) земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

22. Какое из приведенных утверждений является правильным:

- a) органы местного самоуправления являются органами государственной власти;
- b) органы местного самоуправления не являются органами государственной власти;
- c) органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- d) органы местного самоуправления входят в систему органов государственной власти.

23. Обозначьте правильный, на ваш взгляд, ответ.

- a) основные права и свободы человека устанавливаются конституцией государства и используются человеком по своему усмотрению;
- b) основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

24. Подчеркните правильный ответ:

- a) сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускается;
- b) сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни допускается по инициативе средств массовой информации, судебных органов, прокурорских и иных, действующих в интересах общества и государства.

25. Отметьте правильный, на ваш взгляд, ответ:

- a) в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина;
- b) в Российской Федерации могут приниматься законы, отменяющие или умаляющие права и гарантии работников, предусмотренные законодательством РСФСР.

26. Укажите правильный ответ:

- a) человек и гражданин может иметь только те права и свободы, которые указаны в Конституции РФ;
- b) человек и гражданин может иметь и другие общепризнанные права и свободы.

27. Подчеркните правильный ответ:

- a) права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом;

b) права и свободы человека и гражданина не могут быть ограничены федеральным законом;

28. Из перечисленных оснований для издания федерального закона об ограничении прав и свобод человека и гражданина вычеркните те, которые не предусмотрены Конституцией РФ:

- a) необходимость защиты основ конституционного строя;
- b) защита интересов Президента РФ;
- c) необходимость защиты нравственности;
- d) постановление Правительства РФ;
- e) необходимость защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц;
- f) о защита интересов Государственной Думы;
- g) в целях защиты обороны страны и безопасности государства.

29. Какие права и свободы, из приведенных ниже, не подлежат ограничению в условиях чрезвычайного положения:

- a) предусмотренные статьями 19, 23 ч. 2, 25, 27, 35, 41;
- b) предусмотренные статьями 20, 21, 23 ч. 1, 24, 28, 34 ч. 1, 46-54 Конституции РФ.

30. Подчеркните правильный ответ:

- a) положения главы 2 "Права и свободы человека и гражданина" составляют правовой статус личности в Российской Федерации;
- b) положения главы 2 "Права и свободы человека и гражданина" составляют основы правового статуса личности в Российской Федерации.

31. Укажите правильный ответ:

- a) статус республики определяется конституцией республики;
- b) статус республики определяется Конституцией РФ;
- c) статус республики определяется Конституцией РФ и конституцией республики.

32. Отметьте правильный ответ: устав края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа принимается:

- a) Федеральным Собранием РФ;
- b) Государственной Думой;
- c) Президентом РФ;
- d) законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

33. Какой из вариантов ответа соответствует Конституции РФ:

- a) Федеральное Собрание РФ вправе принять федеральный закон об автономной области, автономном округе;

б) по представлению законодательных и исполнительных органов автономной области автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе.

34. Подчеркните вариант ответа, не соответствующий Конституции РФ:

а) статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется уставом соответствующего субъекта РФ;

б) статус края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа определяется Конституцией РФ и уставом соответствующего субъекта РФ.

35. Выберите вариант ответа, соответствующий Конституции РФ: статус субъекта РФ может быть изменен

а) федеральным конституционным законом;

б) законом субъекта РФ;

в) по взаимному согласию Российской Федерации и субъекта РФ в соответствии с федеральным конституционным законом.

36. Укажите правильный ответ: границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены в соответствии с

а) федеральным конституционным законом;

б) в соответствии с законом субъекта РФ;

в) с их взаимного согласия.

37. Республики в составе РФ вправе устанавливать свои государственные языки - да, нет.

38. Выберите правильный ответ: в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик употребляются

а) языки республик;

б) русский язык;

в) языки республик употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации,

39. Подчеркните ответ, соответствующий Конституции РФ: государственный флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования устанавливаются

а) Федеративным договором;

б) указом Президента РФ;

в) федеральным конституционным законом.

40. Отметьте правильный ответ: в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует

- a) Конституция РФ;
- b) иной акт;
- c) федеральный конституционный закон;
- d) федеральный закон.

41. Укажите ответ, соответствующий Конституции РФ: в случае противоречия между федеральным законом и нормативным актом субъекта Российской Федерации, изданным вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения РФ и субъектов Российской Федерации, действует

- a) нормативный правовой акт субъекта РФ;
- b) федеральный конституционный закон;
- c) Конституция РФ;
- d) федеральный закон.

42. Укажите верное утверждение: Президент Российской Федерации является

- a) главой исполнительной власти;
- b) главой законодательной власти;
- c) главой Правительства РФ;
- d) главой государства.

43. Подчеркните правильный ответ: Президент Российской Федерации определяет основные направления внутренней и внешней политики

a) по согласованию с Федеральным Собранием и Правительством Российской Федерации;

- b) по согласованию с Федеральным Собранием и Правительством РФ;
- c) по согласованию с Государственным Советом;
- d) по согласованию с Советом Федерации;
- e) по согласованию с Советом Безопасности;
- f) по согласованию с Администрацией Президента;
- g) по согласованию со всеми названными органами, взятыми вместе;
- h) без согласования с каким-либо органом.

44. Выберите верное утверждение: Президент РФ приступает к исполнению полномочий

- a) с момента объявления избиркомом выборов Президента состоявшимися;
- b) с моментов подведения итогов проведения выборов;
- c) с момента принесения им присяги.

45. Найдите и исправьте ошибки, включенные в текст ст. 93 Конституции:

a) Президент РФ может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или

совершения им иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Конституционного Суда РФ о наличии в действиях Президента признаков преступления и заключением Верховного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

б) Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты большинством голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее двух третей депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Советом Федерации.

в) Решение Совета Федерации об отрешении Президента РФ от должности должно быть принято не позднее чем в четырехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

46. Определите положение, соответствующее Конституции РФ:

а) Совет Федерации является представительным и законодательным органом Российской Федерации;

б) Государственная Дума является представительным и законодательным органом Российской Федерации;

в) Совет Федерации - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации;

г) Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации;

д) Государственная Дума - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

47. Выявите ошибки, если они есть, в следующем тексте:

- Право законодательной инициативы принадлежит:
- Президенту РФ;
- членам Совета Федерации;
- депутатам Государственной Думы;
- Правительству РФ;
- законодательным (представительным) органам субъектов РФ;
- генеральному прокурору РФ;
- Конституционному Суду, Верховному Суду, Высшему Арбитражному Суду РФ по вопросам их ведения;
- общественным объединениям РФ в лице их высших органов.

48. Определите, есть ли ошибочные положения в тексте:

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам:

- a) федерального бюджета;
- b) федеральных налогов и сборов;
- c) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- d) амнистии;
- e) помилования;
- f) О ратификации и денонсации международных договоров РФ;
- g) статуса и защиты государственной границы РФ;
- h) войны и мира.

49 Конституционное (государственное) право: понятие и предмет.

50 Место конституционного права в системе российского права.

51. Конституционно-правовое регулирование: понятие, методы, средства.

52. Конституционно-правовые отношения и их субъекты.

53 Конституционно-правовые нормы: понятия, особенности, виды.

54 Конституционное правонарушение и конституционная ответственность.

55. Источники конституционного права.

56. Система конституционного права. Коллизии в конституционном праве.

57. Наука конституционного права: понятие, предмет, источники, система.

Конституционное право в системе юридических и гуманитарных наук.

58. Основные этапы развития конституционного (государственного) права в России.

59 Понятие и сущность конституции. Материальное и формальное понимание конституции. Основные принципы конституции.

60 Основные этапы становления и развития Конституции России. Особенности принятия Конституции России 1993 г. Конституционное развитие после 1993 г.

61 .Классификация конституций, их юридические свойства. Основные функции конституции.

62. Структура и особенности Конституции РФ. Заключительные и переходные положения Конституции.

63. Соблюдение и охрана Конституции. Конституция и законность. Конституционализм.

64 Понятие конституционного строя. Закрепление в Конституции РФ основ конституционного строя.

65 Конституционная характеристика основ Российского государственного строя.

66. Основы организации государственной власти и местного самоуправления РФ. Суверенитет РФ. Разделение властей. Органы государственной власти. Федеративное устройство. Местное самоуправление.

67. Экономические и политические основы конституционного строя Российской Федерации.

68. Учение о правах человека. Права и свободы. Равенство и равноправие. Права человека и права гражданина: различия и взаимосвязь. Классификация прав и свобод. Проблема "поколений" прав и свобод.

69. Международно-правовой базис прав и свобод человека и гражданина в РФ.

70. Конституционный статус личности в РФ.

71. Конституционные принципы правового статуса человека и гражданина в РФ.

72. Личные права и свободы человека и гражданина в РФ.

73. Политические права и свободы человека и гражданина в РФ.

74. Экономические, социальные и культурные права человека и гражданина в РФ.

75. Конституционные обязанности человека и гражданина в РФ.

76. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в РФ.

77. Понятие гражданства и его конституционно-правовое регулирование. Гражданство РФ и гражданство республик в составе РФ. Двойное гражданство (бипатриды в РФ).

78. Основные принципы гражданства Российской Федерации.

79. Гражданство и брак. Гражданство несовершеннолетних и недееспособных.

80. Основания и порядок приобретения гражданства в Российской Федерации.

81. Прекращение гражданства РФ.

82. Правовой статус лиц без гражданства и иностранцев в РФ. Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев. Право на политическое убежище.

83. Порядок решения дел о гражданстве в РФ.

84. Основные понятия федерализма. Исторические этапы российского федерализма.

85 Конституционно-правовой статус Российской Федерации.

86 Конституционно-правовой статус субъектов РФ.

87 Понятие, признаки и виды органов государственной власти. Конституционно-правовое регулирование статуса государственной власти и ее органов.

88 Принципы организации и деятельности органов государственной власти.

89 Понятие и основные черты системы органов государственной власти РФ. Конституционно-правовые особенности органов, входящих в систему государственной власти РФ.

90 Понятие избирательного права и избирательной системы. Виды избирательных систем. Принципы избирательного права. Международно-правовые стандарты по проведению выборов в органы государственной власти. Конституционно-правовое регулирование выборов в органы государственной власти РФ.

91 Порядок избрания Президента РФ. Порядок вступления в должность Президента РФ.

92 Порядок формирования Совета Федерации. Правовое регулирование порядка выборов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ. Определение результатов выборов.

93 Конституционно-правовое регулирование референдума в Российской Федерации. Право на участие в референдуме. Назначение референдума. Голосование и определение результатов референдума. Практика проведения референдума в России.

94. Особенности избирательных систем и референдума в субъектах Российской Федерации,

95. Правовой статус Президента РФ. Полномочия Президента в области внутренней и внешней политики, организации обороны страны. Отношения с субъектами РФ.

96 Правовой статус Президента РФ. Президент и Федеральное Собрание. Президент и Правительство. Президент и судебная власть.

97 Аппарат Президента РФ. Акты Президента РФ. Основания и порядок прекращения полномочий Президента РФ.

98. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ. Структура Федерального Собрания, организация деятельности.

99. Компетенция Совета Федерации и Государственной Думы. Законодательный процесс.

100 Роспуск Государственной Думы.

101 Правовой статус депутата представительного органа власти. Права и обязанности депутата. Основные гарантии депутатской деятельности.

102 Конституционно-правовые основы статуса Правительства РФ. Порядок назначения Председателя Правительства РФ и порядок формирования Правительства. Сложение полномочий и отставка Правительства РФ.

103 Компетенция Правительства РФ.

104 Конституционно-правовые основы судебной власти РФ. Принципы организации и осуществления правосудия. Демократические принципы судопроизводства.

105 Судебная система в Российской Федерации. Конституционные гарантии правосудия.

106 Конституционно-правовой статус Конституционного Суда РФ. Место Конституционного Суда в системе государственных органов, компетенция, состав и порядок назначения судей, принципы деятельности, структура и организация деятельности.

107 Верховный Суд РФ. Суды общей юрисдикции.

108 Высший Арбитражный Суд РФ в системе арбитражных судов Российской Федерации.

109 Конституционно-правовые основы организации и компетенции прокуратуры Российской Федерации.

110 Конституционно-правовые основы статуса органов государственной власти субъектов РФ. Полномочия государственных органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ.

111. Конституционно-правовые основы местного самоуправления. Структура, принципы организация деятельности, компетенция, функции местного самоуправления. Финансово-экономическая база местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления.

112. Порядок пересмотра Конституции РФ и внесение в нее поправок.

Список нормативных источников, основной и рекомендуемой литературы

Конституция Российской Федерации 1993 г. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации. Вып. 1. - М., 1995.

Конституции республик в составе Российской Федерации. Вып. 2. - М., 1996.

Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Вып. 1. - М., 1995.

Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации. Вып. 2.-М., 1996.

Комментарий к Конституции Российской Федерации./Отв. ред. Л. А. Окуньков. - М., 1996.

Комментарий к Конституции Российской Федерации./Под ред. Ю. В. Кудрявцева. - М., 1996.

Конституция Российской Федерации: Научно-практический комментарий./Под. ред. акад. Б. Н. Топорнина. - М., 1997.

Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".- М., 1997.

Конституция Российской Федерации. Энциклопедический словарь.- М., 1997.

Конституция, закон, подзаконный акт./Отв. ред. Ю. А. Тихомиров. - М., 1994.

Конституционное (государственное) право: Справочник. под. ред. В. И. Лафитского. - М., 1995.

Конституционное право: Сборник нормативных актов./Сост. и автор вступит, статьи д. ю. н., проф. А. Е. Козлов. - М., 1996.

Выборы. Федеральное законодательство. - М., 1996.

Федеральное конституционное право России. Основные источники./Сост. Б. А. Страшун. - М., 1996.

Хрестоматия по конституционному праву Российской Федерации. - М., 1997.

Авакьян С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. - М., 1997.

Авакьян С. А. Гражданство Российской Федерации. - М., 1994.

Авакьян С. А. Президент Российской Федерации: эволюция конституционно-правового статуса // Вестн. Моск. ун-та. - Сер. 11. Право.- 1998.- №1.

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. - М., 1998.

Баглай М. В., Туманов В. А. Малая энциклопедия конституционного права. - М., 1998.

Баглай М. В., Габричидзе Б. Н. Конституционное право Российской Федерации. - М., 1996.

Бабаурин С. Н. Государственная теория. Правовые и геополитические проблемы. - М., 1998.

Бойков А. Д. Третья власть в России (Очерк о правосудии). - М., 1997.

Басков А. Д. Прокурорский надзор: Учебник для студентов вузов. - 2-е изд. - М., 1996.

Барсенков А. С. Федеральное Собрание России: Совет Федерации, Государственная Дума. Справочник. - М., 1995.

Варламова Н. В. Конституционный процесс в России (1990-1993). - М., 1998.

Вешняков А. А. Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве Российской Федерации. - М., 1997.

Витрук Н. Конституционное правосудие: Учеб. пособие. - М., 1998.

Воеводин Л. Д. Юридический статус личности в России: Учеб. пособие.- М., 1997.

Дмитриев Ю. А., Комарова В. В. Референдум в системе народовластия. - М., 1995.

Дмитриев Ю. А., Черкашин Е. Ю. Законодательные органы России от Новгородского веча до Федерального Собрания (Сложный путь от патриархальной традиции к цивилизации). - М., 1995.

Дмитриев Ю. А., Златопольский А. В. Гражданин и власть. - М., 1994.

Законы области как субъекта Российской Федерации./Под. ред. Ю. А. Тихомирова. - Воронеж, 1998.

Иванов В. В. Российская Федерация и внутригосударственная договорная политика. - Красноярск, 1997.

Иванова В. И. Парламент Российской Федерации. Правовое регулирование и организация деятельности: Учеб. пособие. - М., 1995.

Иванченко А. В. Избирательные комиссии в Российской Федерации. - М., 1996.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. - М., 1999.

- Коваленко А. И. Конституционное право Российской Федерации. Схемы, комментарии. - М., 2000.
- Конституция и закон: стабильность и динамика / Отв. ред. В. П. Казимирчук. - М., 1998.
- Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации: Учебник. - М., 1997.
- Кряжков В. В., Лазарев Л. В. Конституционная юстиция в Российской Федерации: Учеб. пособие. - М., 1996.
- Лысенко В. И. Выборы в представительные органы в новой Европе: политологический опыт и тенденции 80-90-х годов. - М., 1994.
- Лысенко В. И. Избирательное право и избирательная реформа в Российской Федерации // Конституционный строй России. Вып.3.-М., 1996.
- Лучин В. О. Конституционные нормы и правоотношения. - М., 1997.
- Любимов А. П. Конституция Российской Федерации. Альбом таблиц и схем. - М., 1998.
- Михайлов Р. В. Этапы становления новых федеративных отношений в Российской Федерации // Вестн. Моск. ун-та. - Сер. 12. Полит. науки. - 1998. - № 1.
- Овсепян Ж. И. К обсуждению научной концепции преподавания российского конституционного (государственного) права / Государство и право. - 1996. - № 10.
- Общая теория прав человека / Отв. ред. Е. А. Лукашева. - М., 1996.
- О соблюдении прав человека и гражданина в Российской Федерации в 1994 - 1995 годах: Доклад комиссии по правам человека при Президенте Российской Федерации. - М., 1996.
- Окуньков Л. А. Президент Российской Федерации, Конституция и политическая практика. - М., 1996.
- Право и культура: проблемы взаимосвязи: Тезисы докладов и сообщений участников научно-теоретической конференции / Отв. ред. В. Ю. Верещагин и др. - Ростов-на-Дону, 1996.
- Пугачев В. П. Выборы: общая теория в российских иллюстрациях // Вест. Моск. ун-та. - Сер. 12. Полит. науки. - 1997. - № 4.
- Савицкий В. М. Организация судебной власти в Российской Федерации: Учеб. пособие. - М., 1996.
- Степанов И. М. Уроки и парадоксы российского конституционализма. - М., 1996.
- Старостина И. А. Всенародные обсуждения: правовые возможности и практика // Вестн. Моск. ун-та. - Сер. 12. Право. - 1998. №1.
- Тихомиров Ю. А. Развитие норм конституционного права // Государство и право. - 1998. - № 7.

Трошкин Ю. В. Права человека. Нарушение и защита прав человека: Учеб. пособие. - М., 1997.

Шульженко Ю. Л. Самоохрана Конституции Российской Федерации. - М., 1997.

Черемных Г. Г. Свобода совести в Российской Федерации. - М., 1996.

Черкасов А. Сравнительное местное управление: теория и практика.- М., 1998.

Чиркин В. Е. Основы государственной власти. - М., 1996.

Чиркин В. Е. Современное федеративное государство: Учеб. пособие.- М., 1997.

Энтин Л. М. Разделение властей. Опыт современных государств. - М., 1995.

Юдин Ю. А. Политические партии и право в современном государстве.- М., 1998.

Ясюнас В. Местное самоуправление. Комментарии. Разъяснения. - М., 1997.

Учебное издание

ВВЕДЕНИЕ В ПРАВОВЕДЕНИЕ

Методические рекомендации для студентов очного и заочного отделений НГПУ

Редактор К. Н. Ряшенцева

Компьютерная верстка Д. Я. Кокшаров

Лицензия ЛР№ 020059 от 24. 03.97.

Подписано к печати 28.11.01. Формат бумаги 60x84/16.

Печать RISO. Уч.-изд. л. 6.12. Усл.-п. л. 6.0. Тираж 300 экз.

Заказ №56

Педуниверситет, г. Новосибирск, 126, Вилюйская, 28