

О. Б. Макиев

(ст. преп. кафедры теории и методики воспитательных систем ИМПИСР ФГБОУ ВПО «НГПУ», г. Новосибирск)

Б. А. Дейч

(канд. пед. наук, доц., зав. кафедрой теории и методики воспитательных систем ИМПИСР ФГБОУ ВПО «НГПУ», г. Новосибирск)

ИННОВАЦИОННЫЕ ПУТИ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ

В статье рассматриваются инновационные подходы к реализации государственной молодежной политики на региональном и муниципальном уровнях, основанные на идее создания условий для повышения степени интеграции молодых граждан в социально-экономические, общественно-политические и социокультурные отношения с целью увеличения их вклада в развитие территорий.

Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, самоопределение молодежи, капитализация территорий.

O. B. Makiev, B. A. Deich

INNOVATIVE WAYS OF DEVELOPING YOUTH POLICY AT REGIONAL AND MUNICIPAL LEVELS

This article discusses innovative approaches to implementation of state youth policy at the regional and municipal levels. These approaches are based on the idea of creating the conditions for increasing the degree of integration of young people in socioeconomic, sociopolitical and sociocultural relations in order to increase their contribution to the development of territories.

Keywords: youth, youth policies, self-determination of youth, capitalisation of territories.

В настоящее время государственная молодежная политика претерпевает значительные изменения. Это связано с осмыслением предыдущего опыта деятельности в сфере реализации молодежной политики, актуализацией целого ряда проблем современной молодежи и необходимостью обновления существующих подходов к организационной работе с молодежью, связанной и с определенными изменениями в молодежной среде, и с теми проблемами, которые становятся актуальными для нашего общества в целом. На протяжении ряда лет постепенно осуществляется концептуальный переход от идеи поддержки и социальной защиты молодежи к идее создания условий для повышения степени интеграции молодых граждан в социально-экономические, общественно-политические и социокультурные отношения с целью увеличения их вклада в социально-экономическое развитие страны. Актуальные проблемы организации работы с молодежью в большей степени связаны именно с новым подходом, при котором молодежь понимается как важная движущая сила процессов модернизации и социально-экономического развития страны. Необходимо отметить, что от эффективной молодежной политики на муниципальном уровне во многом зависит «самочувствие» муниципальных образований в современных социально-экономических условиях. Инновационный подход к молодежной политике предполагает, что молодежи отводится роль субъекта молодежной политики, гражданского (территориального и местного) сообщества и стратегического партнера в процессах реализации программ социально-экономического развития. Включение молодежи в реальные процессы социально-экономического и культурного развития тех территорий, на которых они живут, приведет к повышению уровня ответственности молодежи за процессы развития территорий; к ответственному самоопределению молодежи и, как следствие, повышению уровня капитализации территорий; к эффективному использованию инновационного потенциала молодежи в реализации проектов и программ стратегического развития территорий регионов и страны в целом.

Реализация государственной молодежной политики на региональном и муниципальном уровне должна осуществляться через консолидацию усилий всех институтов территорий по основным приоритетным направлениям:

– включение молодежи в реальные процессы политического и социально-экономического развития территорий регионов и страны в целом;

– эффективное использование политического, социального, экономического и инновационного потенциала молодежи в процессах формирования и реализации стратегий развития территорий России;

– организация условий успешного самоопределения молодежи в деятельности и здоровом образе жизни;

– принятие молодежью гражданской и исторической ответственности перед будущими поколениями;

– включение молодежи в процессы формирования и реализации стратегий социально-экономического, политического и культурного развития территорий регионов и муниципальных образований, регионов России;

– формирование инфраструктуры и механизмов межрегиональной, межведомственной координации и общественно-государственного управления молодежной политикой в России;

– повышение образовательной и трудовой, межрегиональной и внутрирегиональной мобильности молодежи;

– создание условий для молодежного предпринимательства, формирование и развитие предпринимательского образа жизни и образа мышления в молодежном сообществе, а также благоприятной среды развития молодежного предпринимательства;

– развитие механизмов, обеспечивающих формирование социально успешной личности с потенциалом развития территорий в молодежной среде;

– развитие механизмов, обеспечивающих формирование субъектной позиции молодежи как стратегического партнера власти, бизнеса и общества;

– формирование благоприятной социально-экономической среды, максимально эффективно способствующей реализации потенциала молодых на всех уровнях административно-территориального деления сибирских регионов и во всех субъектах и сферах хозяйственной деятельности.

Инновационный подход к реализации молодежной политики на региональном и муниципальном уровнях предполагает отношение

к молодежи не только как к особой социально-демографической группе, но и как к основному системообразующему элементу устойчивого политического и социально-экономического развития территорий муниципальных образований. Молодежь – это человеческий капитал территорий.

При таком подходе молодежная политика на региональном и муниципальном уровнях должна рассматриваться как деятельность субъектов молодежной политики территорий по формированию модели реализации государственной молодежной политики и реализации федеральных задач в области государственной молодежной политики с учетом региональных особенностей через передачу «молодежным профессиональным командам» «зон ответственности» по реализации направлений программ социально-экономического развития территорий.

Сегодня можно выделить несколько традиционных направлений, предполагающих оценку эффективности молодежной политики:

- первое направление характеризуется ростом в органах молодежной политики материальной базы: чем больше материальной базы на балансе, тем лучше реализуется молодежная политика;
- второе направление характеризуется количеством культурно-массовых мероприятий: чем больше мероприятий, тем лучше качество молодежной политики;
- третье направление характеризуется грантовой поддержкой молодежных инициатив;
- четвертое направление характеризуется сочетанием всех перечисленных направлений в разном процентном соотношении.

Следствием такого подхода к эффективности молодежной политики стало формирование социальной пассивности и потребительского отношения части молодежи к обществу и государству.

Традиционные формы и методы работы с молодежью охватывают сегодня не более 15–20 % молодежи и достигли предела своих возможностей, следовательно, многие мероприятия молодежной политики дублируют функции других учреждений и органов исполнительной власти.

В реализации молодежной политики на муниципальном уровне возникла необходимость перехода от отдельных не связанных друг

с другим мероприятий к политике включения молодежи в реальные процессы «строительства будущего» – процессы управления территориями муниципальных образований.

Инновационный подход к молодежной политике в качестве ее базового процесса определяет процесс самоопределения молодежи и всех участников молодежной политики и имеет ряд основных отличий от традиционного подхода.

1. Молодежная политика на региональном и муниципальном уровнях рассматривается как дело не только органов исполнительной и законодательной властей, но и всех социальных институтов региональных и муниципальных образований и различных ведомственных структур. Исходя из этого, и строится модель не только межведомственного характера, но и общественно-государственного характера управления молодежной политикой на муниципальном уровне.

2. В данном контексте цель молодежной политики – консолидация усилий всех институтов региональных и муниципальных образований для организации условий в самоопределении молодежи в деятельности и образе жизни, принятия молодежью гражданской и исторической ответственности в «строительстве будущего», прежде всего, посредством включения молодежи в решение проблем развития и капитализации территорий муниципальных образований.

3. Самоопределение молодежи происходит в процессе деятельности по развитию или капитализации территории регионов и муниципальных образований.

4. Молодежная политика на региональном и муниципальном уровнях предполагает деятельность, направленную на осознание молодежным сообществом своей особой роли:

- как системообразующего элемента социально-экономических процессов развития территорий;
- как основного капитала территорий – «человеческого капитала», без которого немыслима никакая экономика.

5. В основу организации модели молодежной политики положен матричный подход, позволяющий построить систему последовательного сопровождения молодого человека с 14-летнего возраста до 30 лет по основополагающим процессам формирования нравственной

и социально успешной личности, обладающей потенциалом, необходимым для развития (капитализации) территорий муниципальных образований.

6. Создается «открытая карта» молодежной политики регионов и муниципальных образований, которая предоставляет возможность отдельным представителям молодежи и молодежным организациям находить место себе и своим инициативам в процессах развития территорий муниципального образования (повышения уровня социального самоопределения, самоорганизации и самосознания территориальных сообществ и экономического развития территорий).

Рассматривать реализацию на региональном и муниципальном уровнях молодежной политики как основного потенциала «капитализации территории» необходимо не с точки зрения социальной защиты молодежи, а с позиции рассмотрения молодежной политики в качестве категории экономической политики и элемента экономической безопасности территорий муниципальных образований. Такой подход позволит, в том числе:

- изменить предъявляемые требования местного сообщества к роли молодежи и, как следствие, к молодежному сообществу;

- пересмотреть роль молодежи в процессах повышения уровня гражданского самоопределения, самоорганизации молодежных сообществ;

- определить новые подходы муниципального образования к формированию основных целей, задач, форм и методов работы с молодежью в территориях регионов и муниципальных образований;

- сформировать новый взгляд на содержание региональной и муниципальной молодежной политики, соответствующий современным представлениям о целях и задачах стоящих перед территориальными сообществами в условиях современной экономики;

- определить основные задачи по совершенствованию правового, методического, научного, кадрового и организационного обеспечения региональной и муниципальной молодежной политики.

Целевая установка предлагаемой модели молодежной политики на региональном и муниципальном уровнях предполагает, что основным направлением молодежной политики становится не решение проблем молодежи, а деятельность по эффективному использо-

ванию инновационного потенциала молодежи в процессах развития территорий регионов и муниципальных образований.

Решая «несуществующие» проблемы молодежи (у большинства молодежи нет проблем, которые они не могут решить самостоятельно, проблема только в выборе алгоритма решений), государство и общество воспитывает в молодежи пассивную потребительскую, безнравственную и безответственную структуру личности. Молодежная политика на региональном и муниципальном уровне должна мобилизовать молодежную инициативу в интересах политического, социального и экономического развития территорий регионов и муниципальных образований.

Предлагаемая система мер молодежной политики на региональном и муниципальном уровнях предполагает проектирование сложной системы, в которой все мероприятия – это мероприятия одной сложной системы, ориентированные именно на развитие территорий регионов и муниципальных образований и как следствие на повышение уровня качества жизни в этих территориях.

Реализация данной модели опирается на предпринимательскую деятельность молодежи, но предпринимательство понимается как образ жизни и как образ мышления. Т. е. как осуществление каких-либо действий для достижения определенных целей и решения определенных задач по строительству своего будущего, будущего сообщества регионов и муниципальных образований. Молодежь необходимо приучать к предпринимательству, к приобретению опыта предпринимательства, начиная как можно раньше, с 14–15-летнего возраста в реальных процессах развития территорий и управления территориями, т. к. только в реальных процессах происходит капитализация территорий.

В молодежной политике, к сожалению, по-прежнему присутствует взгляд на молодежь как социально-демографическую группу, находящуюся в состоянии потребителя социальных и бюджетных услуг, различных видов безвозмездной помощи, поддержки со стороны государства. В предлагаемой модели молодежной политики на региональном и муниципальном уровнях бюджетная услуга становится одной из форм взаиморасчета с молодежью (молодежной профессиональной командой) за выполнение муниципального задания.

Базовой целевой установкой молодежной политики на региональном и муниципальном уровнях должно стать:

- создание условий для формирования социально успешной личности гражданина с потенциалом развития территорий муниципального образования;
- инвестиционная политика вложения средств в деятельность молодежи по капитализации территории как основного экономического потенциала развития территорий муниципального образования;
- представление о том, что будущее регионов и муниципальных образований формируется в значительной мере через работу всех институтов муниципальных образований с молодежью и молодежными сообществами.

Основным содержанием такого подхода является то, что будущее своего муниципального образования надо начинать строить с себя, со своей семьи, своего дома, улицы, муниципального образования, региона. В строительстве будущего территорий необходимо сформировать молодежные и территориальные сообщества и кооперироваться с другими социальными институтами. В молодежной политике принятие ответственности за развитие своего муниципального образования начинается с принятия ответственности за себя, со своего самоопределения, самореализации, самоутверждения, относительно своей деятельности и предпринимательского образа жизни именно в процессах развития и капитализации муниципального образования региона и страны в целом.

Поэтому молодежная политика на региональном и муниципальном уровнях должна, в первую очередь, помочь молодежи в самоопределении по жизненно важным вопросам. Именно с этого начинается процесс формирования нравственной и социально успешной личности гражданина своего региона и муниципального образования. От реализации этой базовой установки – удовлетворение реальных потребностей молодежи – будет зависеть эффективность реализации региональной и муниципальной молодежной политики.